

# Módulo VI: Financiamiento

SESIÓN 10



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



**2022** *Ricardo Flores*  
*Año de Magón*  
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



**1**

# **Transformación de la Educación Superior**

---





# Reforma Constitucional



## DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION

ORGANO DEL GOBIERNO CONSTITUCIONAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Tomo DCCLXXXVIII No. 13 Ciudad de México, miércoles 15 de mayo de 2019

DECRETO por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los artículos 3o., 31 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia educativa.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

### DECRETO

"LA COMISIÓN PERMANENTE DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN, EN USO DE LA FACULTAD QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 135 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Y PREVIA APROBACIÓN DE LAS CÁMARAS DE DIPUTADOS Y DE SENADORES DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, ASÍ COMO LA MAYORÍA DE LAS LEGISLATURAS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS,

### DECLARA

SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LOS ARTÍCULOS 3o., 31 Y 73 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA EDUCATIVA.

La Reforma Constitucional en materia educativa (Art. 3º), constituye un paso fundamental para impulsar transformaciones en Educación Superior.

### Artículo 3º

*Toda persona tiene derecho a la educación. El Estado -Federación, Estados, Ciudad de México y Municipios- impartirá y garantizará la educación inicial, preescolar, primaria, secundaria, media superior y superior. La educación preescolar, primaria y secundaria, conforman la educación básica; ésta y la media superior serán obligatorias, la educación superior lo será en términos de la fracción X del presente artículo. La educación inicial es un derecho de la niñez y será responsabilidad del Estado concientizar sobre su importancia*

*Corresponde al Estado la rectoría de la educación, la impartida por éste, además de obligatoria, será universal, inclusiva, pública, gratuita y laica.*





# **Transformación de la Educación Superior**

**Interculturalidad**

**Formación interdisciplinaria**

**Internacionalización solidaria**

**Educación para la vida**

**Inclusión digital**

**Territorialidad**

**Formación inclusiva**

**Equidad de género**

**Sociedad sustentable**





## Tasa Bruta de Cobertura 2021-2022 en México



Entidades que requieren  
apremiante acompañamiento

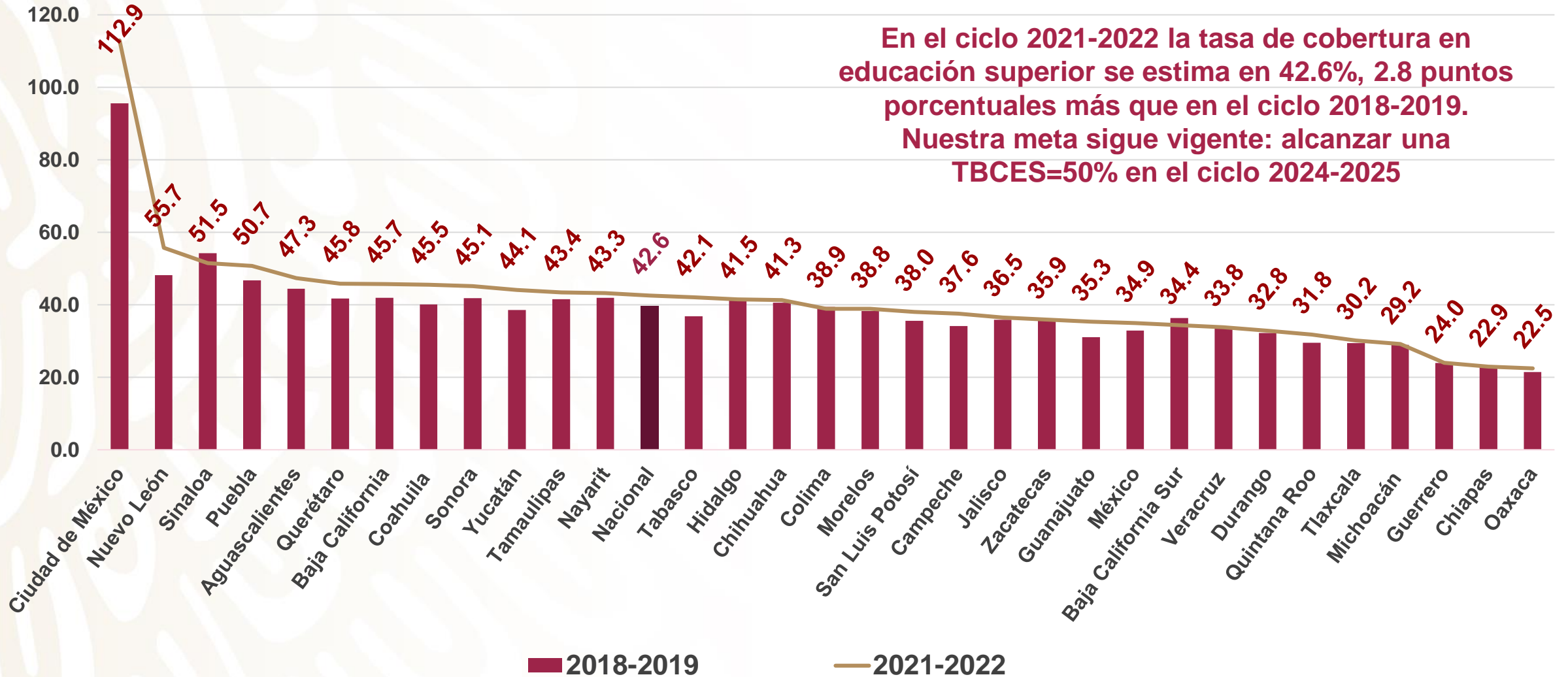
Oaxaca  
Chiapas  
Guerrero  
Michoacán  
Tlaxcala  
Quintana Roo  
Durango  
Veracruz  
Baja California Sur  
Estado de México



Nota.-Tasa bruta de cobertura: Mide la matrícula de licenciatura (escolarizada y no escolarizada) con relación a la población en el rango de edad de 18 a 22 años. La TBCES en el ciclo 21-22 es de 42.5% sin las UBBJ y de 42.6% incluyéndolas.

# México: Tasa de Cobertura en Educación Superior, por entidad federativa, comparativo 2018-2019 vs 2021-2022

(% de la matrícula total respecto a la población de 18 a 22 años)



Nota: Se refiere a la tasa de cobertura bruta. La estimación de 2021-2022, es preliminar. Incluye a las UBBJ.

En las dos últimas décadas todas las entidades federativas aumentaron su cobertura en Educación Superior; sin embargo la mitad de ellas ampliaron su brecha respecto de la media nacional

| Entidad Federativa  | Tasa Bruta de cobertura |             | Brecha Media Nacional |           |
|---------------------|-------------------------|-------------|-----------------------|-----------|
|                     | 2000-2001               | 2021-2022   | 2000-2001             | 2021-2022 |
| Oaxaca              | 16.0                    | 22.5        | -5.5                  | -20.0     |
| Chiapas             | 13.0                    | 22.9        | -8.5                  | -19.6     |
| Guerrero            | 19.9                    | 24.0        | -1.5                  | -18.5     |
| Michoacán           | 14.8                    | 29.2        | -6.6                  | -13.3     |
| Tlaxcala            | 18.8                    | 30.2        | -2.7                  | -12.3     |
| Quintana Roo        | 10.5                    | 31.8        | -11.0                 | -10.7     |
| Durango             | 19.0                    | 32.8        | -2.5                  | -9.7      |
| Veracruz            | 18.1                    | 33.8        | -3.4                  | -8.7      |
| Baja California Sur | 18.2                    | 34.4        | -3.2                  | -8.1      |
| México              | 12.9                    | 34.9        | -8.6                  | -7.6      |
| Guanajuato          | 13.4                    | 35.3        | -8.1                  | -7.2      |
| Zacatecas           | 15.5                    | 35.9        | -6.0                  | -6.6      |
| Jalisco             | 20.5                    | 36.5        | -1.0                  | -6.0      |
| Campeche            | 22.7                    | 37.6        | 1.2                   | -4.9      |
| San Luis Potosí     | 17.8                    | 38.0        | -3.6                  | -4.5      |
| Morelos             | 20.7                    | 38.8        | -0.8                  | -3.7      |
| Colima              | 25.4                    | 38.9        | 4.0                   | -3.6      |
| Chihuahua           | 21.2                    | 41.3        | -0.3                  | -1.2      |
| Hidalgo             | 15.5                    | 41.5        | -5.9                  | -1.0      |
| <b>Nacional</b>     | <b>21.5</b>             | <b>42.5</b> |                       |           |

| Entidad Federativa | Tasa Bruta de cobertura |             | Brecha Media Nacional |           |
|--------------------|-------------------------|-------------|-----------------------|-----------|
|                    | 2000-2001               | 2021-2022   | 2000-2001             | 2021-2022 |
| <b>Nacional</b>    | <b>21.5</b>             | <b>42.5</b> |                       |           |
| Tabasco            | 22.2                    | 42.1        | 0.8                   | -0.4      |
| Nayarit            | 30.3                    | 43.3        | 8.8                   | 0.8       |
| Tamaulipas         | 37.0                    | 43.4        | 15.5                  | 0.9       |
| Yucatán            | 20.1                    | 44.1        | -1.4                  | 1.6       |
| Sonora             | 28.1                    | 45.1        | 6.6                   | 2.6       |
| Coahuila           | 26.9                    | 45.5        | 5.4                   | 3.0       |
| Baja California    | 18.8                    | 45.7        | -2.7                  | 3.2       |
| Querétaro          | 19.2                    | 45.8        | -2.2                  | 3.3       |
| Aguascalientes     | 22.4                    | 47.3        | 1.0                   | 4.8       |
| Puebla             | 21.3                    | 50.7        | -0.2                  | 8.2       |
| Sinaloa            | 29.7                    | 51.5        | 8.2                   | 9.0       |
| Nuevo León         | 29.9                    | 55.7        | 8.4                   | 13.2      |
| Ciudad de México   | 44.8                    | 112.9       | 23.3                  | 70.4      |

Nota.-Tasa bruta de cobertura: Mide la matrícula de licenciatura (escolarizada y no escolarizada) con relación a la población en el rango de edad de 18 a 22 años. La TBCES en el ciclo 21-22 es de 42.5% sin las UBBJ y de 42.6% incluyéndolas.  
Fuente: SES-SEP, con información de la base de datos del cuestionario 911.





# 2

## Fundamentos legales y andamiaje jurídico

---



# Derecho a la Educación

**Artículo 3o.** Toda persona tiene derecho a la educación. El Estado -Federación, Estados, Ciudad de México y Municipios- impartirá y garantizará la educación inicial, preescolar, primaria, secundaria, media superior y superior. La educación inicial, preescolar, primaria y secundaria, conforman la educación básica; ésta y la media superior serán obligatorias, la educación superior lo será en términos de la fracción X del presente artículo. La educación inicial es un derecho de la niñez y será responsabilidad del Estado concientizar sobre su importancia.

El artículo 3° de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* garantiza el **derecho a la Educación.**

# La paridad equitativa de las Aportaciones Federales y Estatales está explícita en la Ley General de Educación Superior



EDUCACIÓN  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

La Secretaría y las autoridades educativas de las entidades federativas establecerán procedimientos para asegurar una participación equitativa en el financiamiento de la educación superior, a efecto de alcanzar de manera gradual las **aportaciones paritarias estatales respecto a los recursos federales que se destinan a las instituciones de educación superior de las entidades federativas.**

El artículo 65 de la *Ley General de Educación Superior* establece la necesidad de asegurar una **participación equitativa en el financiamiento de la educación superior.**



# La Transición a la Gratuidad Educativa está explícita en la Ley General de Educación Superior



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

Las universidades e instituciones de educación superior a las que la ley otorgue autonomía, a partir de la disponibilidad presupuestaria derivada del financiamiento previsto en esta Ley, con el apoyo de las autoridades educativas federal y de las entidades federativas, **propondrán mecanismos para la transición gradual hacia la gratuidad de los servicios educativos, sin que en ningún caso se afecte el cumplimiento de sus fines ni las finanzas institucionales.**

En el artículo 66 de la *Ley General de Educación Superior* se establece la **Gratuidad de los Servicios Educativos**.



# Los Recursos Ordinarios se destinan a Servicios Personales, Gastos de Operación y el desarrollo de sus funciones sustantivas

Los recursos ordinarios de las instituciones públicas de educación superior son aquellos destinados a **cubrir sus erogaciones en materia de servicios personales y gastos de operación, así como para el desarrollo de sus funciones sustantivas**, de manera particular, la ampliación de la oferta educativa, el incremento de la cobertura, el fortalecimiento de la carrera docente, el logro de la excelencia académica, el fortalecimiento de la investigación científica, humanística, el desarrollo tecnológico, la innovación y la mejora continua de la gestión institucional;

El artículo 67 de la *Ley General de Educación Superior* en su Fracción II, se establece que los Recursos se destinen a Servicios Personales, Gastos de Operación y el desarrollo de sus funciones sustantivas.

# La paridad equitativa de las Aportaciones Federales y Estatales está explícita en el Convenio Marco de Colaboración para el Apoyo Financiero de 2016



*SEGUNDA.- "LA SEP" y "EL EJECUTIVO ESTATAL", asignarán a "LA UNIVERSIDAD" recursos económicos, que le permitan cumplir los propósitos previstos en la cláusula anterior, los cuales serán determinados en los **Anexos de Ejecución**, que se suscriban para cada ejercicio fiscal, y ministrados mensualmente.*

*Asimismo "LA SEP" y "EL EJECUTIVO ESTATAL" están de acuerdo que los recursos que se asignen a "LA UNIVERSIDAD", se realicen buscando un esquema de financiamiento equitativo ideal, que con el tiempo logre que "EL EJECUTIVO ESTATAL" aporte hasta un **50% (cincuenta por ciento) de los recursos.***

*Con la finalidad de lograr lo antes posible el esquema de financiamiento referido en el párrafo anterior, la proporción federal no podrá incrementarse respecto a la del año anterior.*







# 3

## **Factores que contribuyen a la precarización financiera de las Instituciones**

---

# A. Baja aportación Estatal

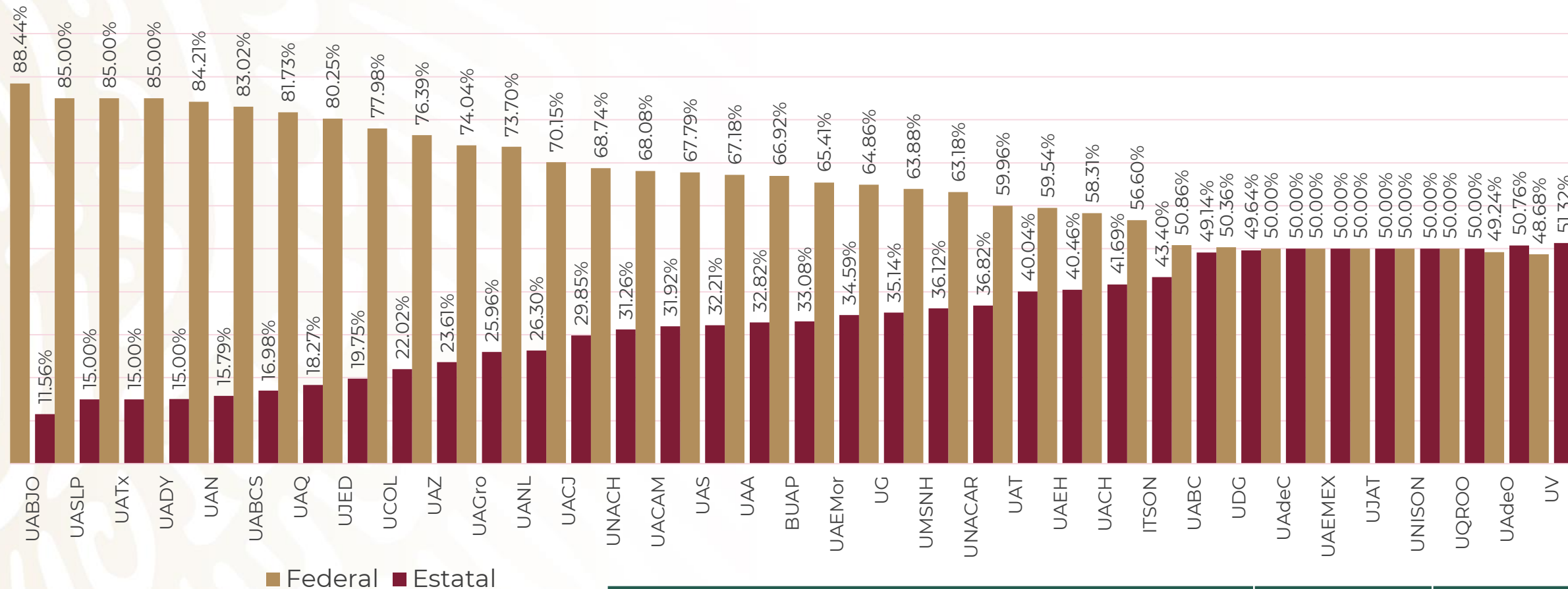
---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# Porcentaje de Aportación a las Universidades Públicas Estatales (UPES) 2022

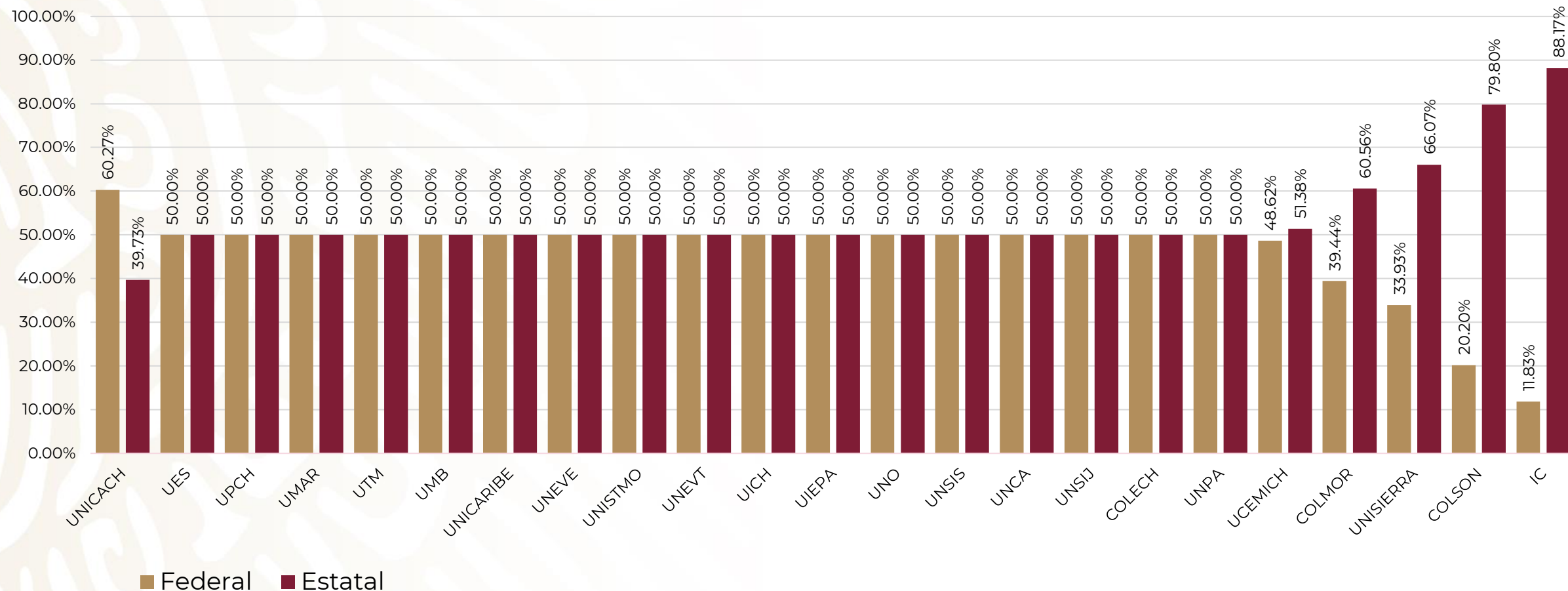


|   | % Federal     | % Estatal     |
|---|---------------|---------------|
| <b>Total UPES</b>   | <b>63.60%</b> | <b>36.40%</b> |
| <b>Deseable por Convenio 2016 y el artículo 65 de la LGES</b> | <b>50%</b>    | <b>50%</b>    |

# Porcentaje de Aportación a las Universidades Públicas Estatales y de Apoyo Solidario (UPEAS) 2022

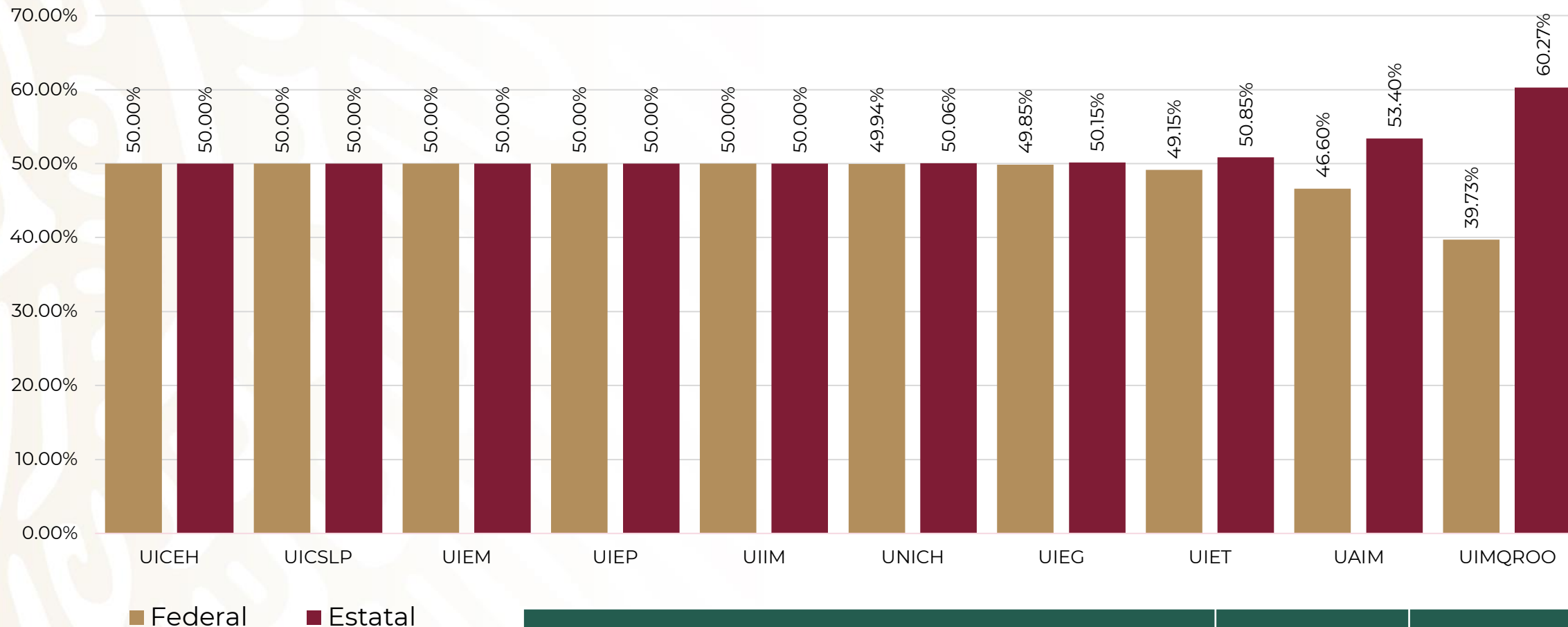


**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



|   | % Federal     | % Estatal     |
|---|---------------|---------------|
| <b>Total UPEAS</b>  | <b>48.47%</b> | <b>51.53%</b> |
| <b>Deseable por Convenio 2016 y el artículo 65 de la LGES</b> | <b>50%</b>    | <b>50%</b>    |

# Porcentaje de Aportación a las Universidades Interculturales (UI) 2022



|   | % Federal     | % Estatal     |
|---|---------------|---------------|
| <b>Total UI</b>   | <b>48.58%</b> | <b>51.42%</b> |
| <b>Deseable por Convenio 2016 y el artículo 65 de la LGES</b> | <b>50%</b>    | <b>50%</b>    |



# B. Adeudos de los Gobiernos Estatales a sus Universidades 2019-2022

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# Adeudos de los Gobiernos Estatales al Subsidio Ordinario de las Universidades Ejercicio Fiscal 2019

| Entidad                     | Universidad                             | Monto                     |
|-----------------------------|---|---------------------------|
| <b>Baja California</b>      | Universidad Autónoma de Baja California | \$1,058,152,882.00        |
| <b>Chihuahua</b>            | Universidad Autónoma de Chihuahua       | \$54,883,475.13           |
|                             | Universidad Autónoma de Ciudad Juárez   | \$61,556,022.00           |
| <b>Coahuila de Zaragoza</b> | Universidad Autónoma de Coahuila        | \$394,152,999.81          |
| <b>Nuevo León</b>           | Universidad Autónoma de Nuevo León      | \$234,530,907.00          |
| <b>Sinaloa</b>              | Universidad de Occidente                | \$3,629,534.99            |
|                             | Universidad de Sonora                   | \$324,968,361.15          |
| <b>Sonora</b>               | Instituto Tecnológico de Sonora         | \$166,807,173.80          |
|                             | Universidad Estatal de Sonora           | \$134,011,208.00          |
| <b>Tamaulipas</b>           | Universidad Autónoma de Tamaulipas      | \$469,732,187.00          |
| <b>Yucatán</b>              | Universidad de Oriente                  | \$5,002,726.00            |
| <b>TOTAL</b>                |   | <b>\$2,907,427,476.88</b> |

# Adeudos de los Gobiernos Estatales al Subsidio Ordinario de las Universidades Ejercicio Fiscal 2020

| Entidad                     | Universidad                                     | Monto                     |
|-----------------------------|---|---------------------------|
| <b>Baja California</b>      | Universidad Autónoma de Baja California         | \$138,984,790.14          |
| <b>Chihuahua</b>            | Universidad Autónoma de Chihuahua               | \$171,698,623.47          |
|                             | Universidad Autónoma de Ciudad Juárez           | \$179,691,220.24          |
|                             | Colegio de Chihuahua                            | \$278,531.20              |
|                             | Universidad Autónoma de Coahuila                | \$630,969,858.41          |
| <b>Coahuila de Zaragoza</b> | Universidad Autónoma de Coahuila                | \$630,969,858.41          |
| <b>Durango</b>              | Universidad Juárez del Estado de Durango        | \$87,572,977.00           |
| <b>Guerrero</b>             | Universidad Intercultural de Guerrero           | \$361,948.26              |
| <b>Quintana Roo</b>         | Universidad de Quintana Roo                     | \$33,596,743.03           |
| <b>Sinaloa</b>              | Universidad Autónoma Indígena de México         | \$10,512,074.19           |
| <b>Sonora</b>               | Universidad de Sonora                           | \$54,057,917.00           |
|                             | Instituto Tecnológico de Sonora                 | \$102,574,539.60          |
|                             | Universidad Estatal de Sonora                   | \$162,057,459.96          |
|                             | Universidad de la Sierra                        | \$2,592,881.44            |
|                             | Colegio de Sonora                               | \$1,043,350.00            |
| <b>Tabasco</b>              | Universidad Intercultural del Estado de Tabasco | \$1,463,183.00            |
| <b>Tamaulipas</b>           | Universidad Autónoma de Tamaulipas              | \$365,132,778.00          |
| <b>Yucatán</b>              | Universidad de Oriente                          | \$6,534,087.00            |
| <b>TOTAL</b>                |   | <b>\$1,949,122,961.94</b> |



# Adeudos de los Gobiernos Estatales al Subsidio Ordinario de las Universidades Ejercicio Fiscal 2021

| Entidad                     | Universidad  | Monto            |
|-----------------------------|--|------------------|
| <b>Baja California</b>      | Universidad Autónoma de Baja California                  | \$132,090,690.00 |
| <b>Chihuahua</b>            | Universidad Autónoma de Chihuahua                        | \$197,788,354.02 |
|                             | Universidad Autónoma de Ciudad Juárez                    | \$279,554,016.90 |
|                             | El Colegio de Chihuahua                                  | \$438,021.19     |
| <b>Coahuila de Zaragoza</b> | Universidad Autónoma de Coahuila                         | \$704,173,060.83 |
| <b>Durango</b>              | Universidad Juárez del Estado de Durango                 | \$30,997,319.00  |
| <b>Estado de México</b>     | Universidad Intercultural del Estado de México           | \$2,217,442.69   |
| <b>Hidalgo</b>              | Universidad Intercultural del Estado de Hidalgo          | \$848,750.00     |
| <b>Michoacán de Ocampo</b>  | Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo         | \$36,436,004.00  |
| <b>Puebla</b>               | Universidad Interserrana del Estado de Puebla-Ahuacatlán | \$1,935,000.00   |

# Adeudos de los Gobiernos Estatales al Subsidio Ordinario de las Universidades Ejercicio Fiscal 2021



| Entidad                | Universidad                                  | Monto                     |
|------------------------|--|---------------------------|
| <b>Quintana Roo</b>    | Universidad de Quintana Roo                  | \$36,828,856.39           |
| <b>San Luis Potosí</b> | Universidad Intercultural de San Luis Potosí | \$815,587.47              |
| <b>Sinaloa</b>         | Universidad Autónoma de Occidente            | \$3,248,793.00            |
| <b>Sonora</b>          | Instituto Tecnológico de Sonora              | \$99,379,844.00           |
|                        | El Colegio de Sonora                         | \$915,168.00              |
|                        | Universidad Estatal de Sonora                | \$133,788,562.00          |
|                        | Universidad de la Sierra                     | \$1,726,300.50            |
|                        | Universidad de Sonora                        | \$30,000,000.00           |
| <b>Tabasco</b>         | Universidad Popular de la Chontalpa          | \$189,200.00              |
|                        | Universidad Juárez Autónoma de Tabasco       | \$136,085,976.00          |
| <b>Tamaulipas</b>      | Universidad Autónoma de Tamaulipas           | \$400,355,531.00          |
| <b>Yucatán</b>         | Universidad de Oriente                       | \$7,011,093.00            |
|                        | Universidad Autónoma de Yucatán              | \$13,418,708.00           |
| <b>Zacatecas</b>       | Universidad Autónoma de Zacatecas            | \$217,502,853.00          |
| <b>TOTAL</b>           |  | <b>\$2,467,745,130.99</b> |



# Adeudos de los Gobiernos Estatales al Subsidio Ordinario de las Universidades Ejercicio Fiscal 2022

| Estado                      | Universidad                                      | Saldo Estatal<br>(Corte 30 de septiembre 2022) |
|-----------------------------|--|--|
| <b>CHIAPAS</b>              | Universidad Autónoma de Chiapas                  | \$26,439,397.95                                |
| <b>CHIHUAHUA</b>            | Universidad Autónoma de Chihuahua                | \$312,889,113.46                               |
|                             | Universidad Autónoma de Ciudad Juárez            | \$63,821,507.23                                |
| <b>COAHUILA DE ZARAGOZA</b> | Universidad Autónoma de Coahuila                 | \$780,240,431.00                               |
| <b>DURANGO</b>              | Universidad Juárez del Estado de Durango         | \$212,666,689.00                               |
| <b>ESTADO DE MÉXICO</b>     | Universidad Intercultural del Estado de México   | \$8,453,436.38                                 |
| <b>GUERRERO</b>             | Universidad Intercultural del Estado de Guerrero | \$329,734.58                                   |
| <b>MICHOACÁN DE OCAMPO</b>  | Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo | \$14,982,055.00                                |
| <b>NAYARIT</b>              | Universidad Autónoma de Nayarit                  | \$12,368,376.90                                |
| <b>QUINTANA ROO</b>         | Universidad Autónoma del Estado de Quintana Roo  | \$48,341,349.93                                |
| <b>SAN LUIS POTOSÍ</b>      | Universidad Autónoma de San Luis Potosí          | \$134,001,039.50                               |
| <b>SINALOA</b>              | Universidad Autónoma de Occidente                | \$6,618,543.75                                 |
|                             | Universidad Autónoma de Sinaloa                  | \$207,961,181.00                               |

# Adeudos de los Gobiernos Estatales al Subsidio Ordinario de las Universidades Ejercicio Fiscal 2022



| Estado       | Universidad                                     | Saldo Estatal<br>(Corte 30 de septiembre 2022) |
|--------------|---|--|
| SONORA       | Universidad Estatal de Sonora                   | \$101,844,532.52                               |
|              | Instituto Tecnológico de Sonora                 | \$127,764,563.14                               |
|              | Universidad de la Sierra                        | \$3,344,824.89                                 |
| TABASCO      | Universidad Intercultural del Estado de Tabasco | \$574,838.00                                   |
| TAMAULIPAS   | Universidad Autónoma de Tamaulipas              | \$178,201,851.00                               |
| TLAXCALA     | Universidad Autónoma de Tlaxcala                | \$15,201,742.00                                |
| YUCATÁN      | Universidad de Oriente                          | \$5,583,011.00                                 |
|              | Universidad Autónoma de Yucatán                 | \$37,909,192.00                                |
| <b>TOTAL</b> |   | <b>\$2,299,537,410.23</b>                      |

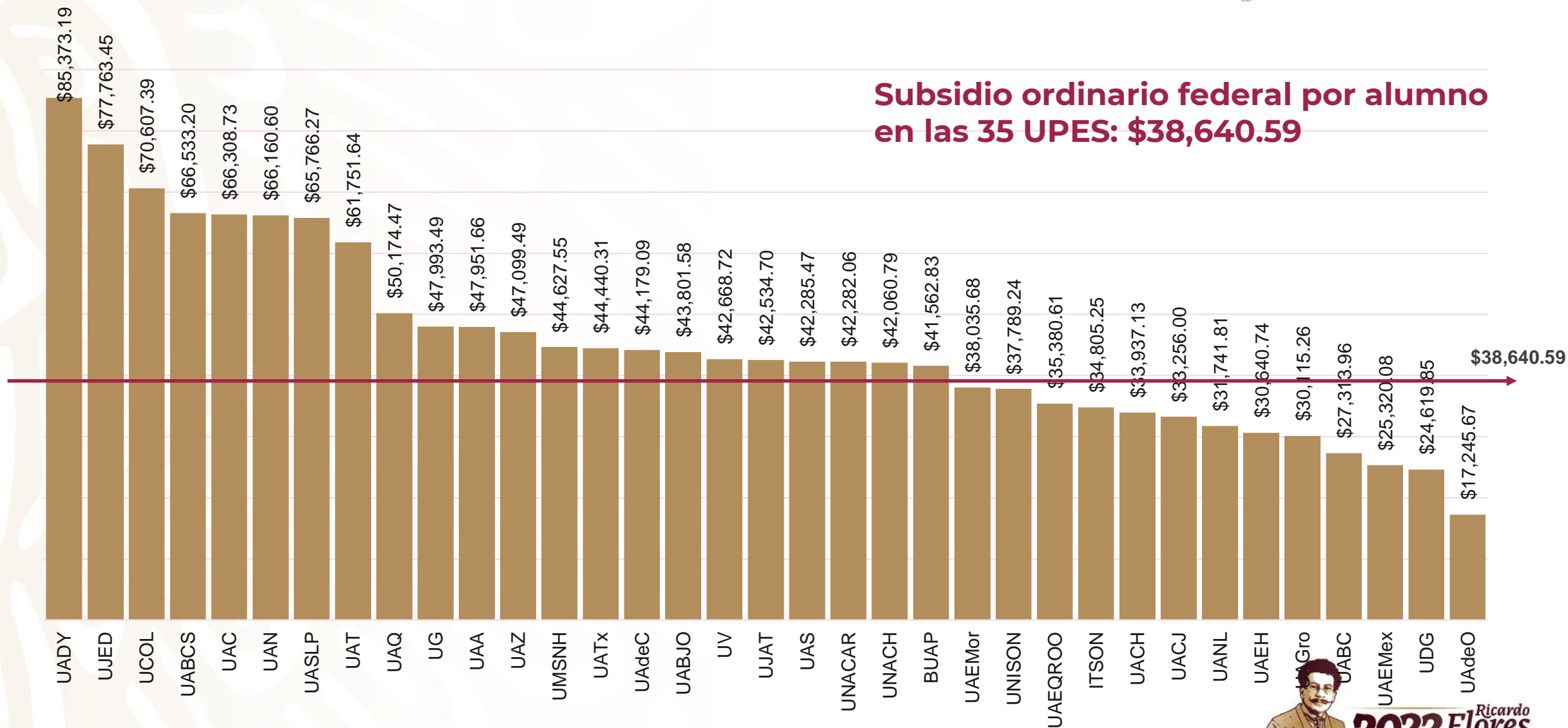
## C. Inequidades históricas en la asignación del Subsidio Ordinario por Alumno



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



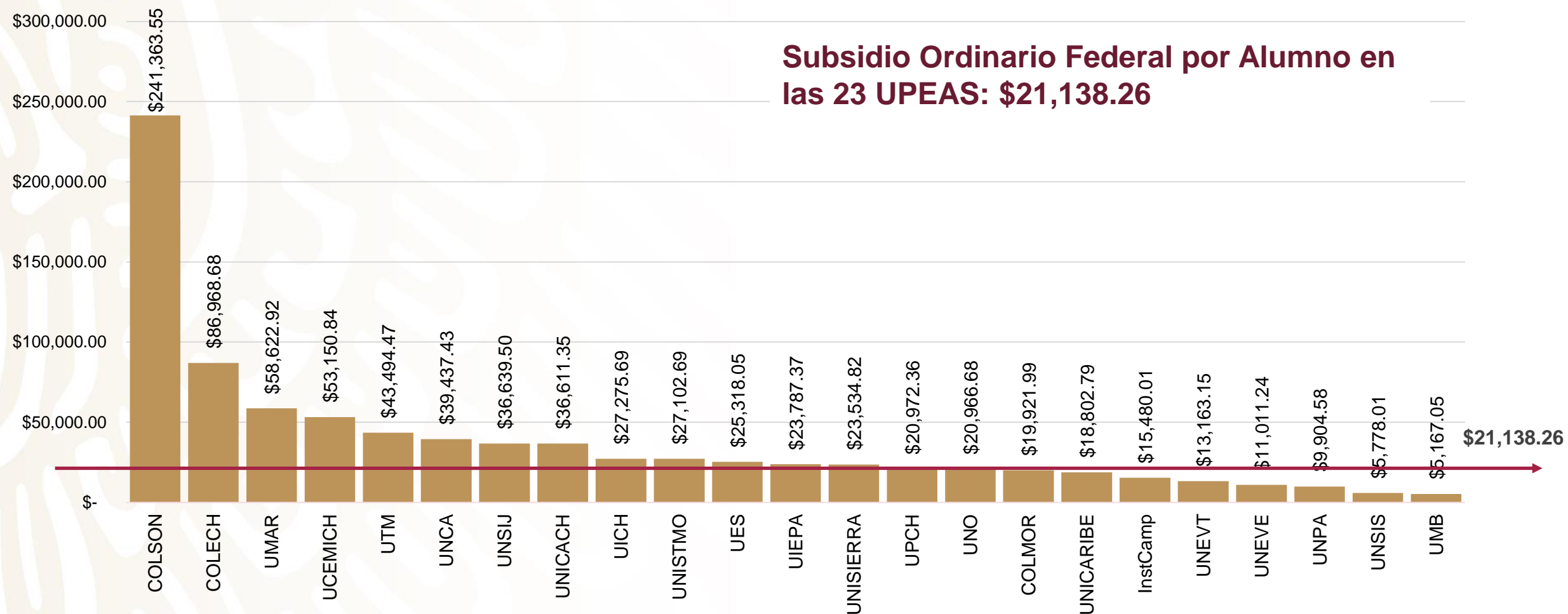
# Subsidio Ordinario Federal por Alumno en las Universidades Públicas Estatales (UPE) 2022



Fuente: Anexos de Ejecución Formalizados 2022  
Nota: Matrícula Cuestionarios 911 2021-2022

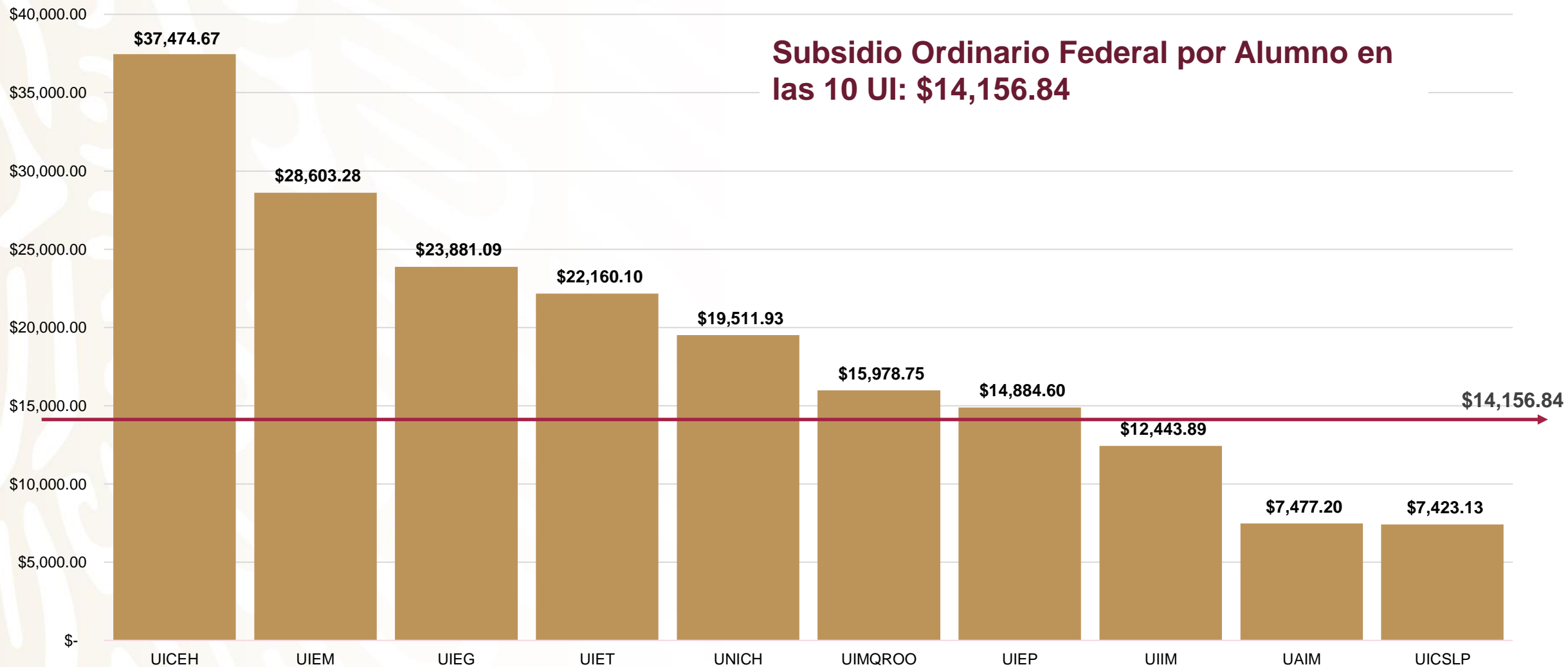


# Subsidio Ordinario Federal por Alumno en las Universidades Públicas Estatales de Apoyo Solidario (UPEAS) 2022





# Subsidio Ordinario Federal por Alumno en las Universidades Interculturales (UUII) 2022



Fuente: Anexos de Ejecución Formalizados 2022

Nota: Matrícula Cuestionarios 911 2021-2022

# D. Brechas por Incremento Salarial

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# Incremento Salarial

Dentro del Convenio Marco, se precisa en la cláusula primera, último párrafo, que los recursos económicos correspondientes al **incremento salarial**, plazas de nueva creación, nivelación SMG en carrera docente, gasto de operación, entre otras, **deberán ser gestionados adicionalmente** para cumplir con los propósitos previstos en el Anexo de Ejecución para cada ejercicio fiscal.

**PRIMERO.** - Independientemente de lo pactado en el presente instrumento, **“LA SEP”** gestionará los recursos correspondientes al **incremento salarial**, plazas de nueva creación, nivelación del SMG en carrera docente, gasto de operación, entre otras, de **“LA UNIVERSIDAD”**.

**SEGUNDA.** - **“LA SEP”** y **“EL EJECUTIVO ESTATAL”**, asignarán a **“LA UNIVERSIDAD”** recursos económicos, que le permitan cumplir los propósitos previstos en la cláusula anterior, los cuales serán determinados en los **Anexos de Ejecución**, que se suscriban para cada ejercicio fiscal, y ministrados mensualmente.

# Histórico del Incremento Salarial pagado.

| Año   | Monto               |
|-------|---------------------|
| 2016  | \$ 1,106,188,907.76 |
| 2017  | \$ 1,207,000,000.00 |
| 2018  | \$ 1,294,140,495.78 |
| 2019  | \$ 1,166,988,814.09 |
| 2020  | \$ 1,463,205,157.00 |
| 2021  | \$ 1,513,062,381.77 |
| 2022* | \$ 1,605,407,131.00 |

\*Monto Proyectado, aún esta en espera de pago.

## E. Plazas que perciben por debajo del Salario mínimo



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# Un mandato desde la Presidencia Incremento del 22% a los Salarios Mínimos Generales

El Presidente de los Estados Unidos Mexicanos **mandató un Incremento al salario mínimo general (SMO) del 22%** para 2022.

Lo anterior para que beneficie a muchos trabajadores Universitarios, se deben adecuar **las categorías de las plantillas del personal administrativo en las universidades públicas estatales que quedaron por debajo del salario mínimo.**

La DGESUI con el apoyo de la Subsecretaría de Educación Superior **está gestionando una ampliación por a \$88,160,675.00 (Ochenta y ocho millones ciento sesenta mil seiscientos setenta y cinco pesos 00/100 M.N.),** con el propósito de cubrir el incremento en estas plazas



# Salarios por debajo del mínimo

## SALARIO MÍNIMO GENERAL VS PLANTILLA

| INSTITUCIÓN                                      | PÚBLICO       | FEDERAL      | ESTATAL      | # CATEGORIAS | # PLAZAS |
|--|---------------|--------------|--------------|--------------|----------|
| Universidad Autónoma de Aguascalientes           | 2,257,337.00  | 1,760,723.00 | 496,614.00   | 17           | 169      |
| Universidad Autónoma de Baja California          | 21,124.00     | 11,618.00    | 9,506.00     | 1            | 1        |
| Universidad Autónoma de Baja California Sur      | 0.00          | 0.00         | 0.00         |              |          |
| Universidad Autónoma de Campeche                 | 0.00          | 0.00         | 0.00         |              |          |
| Universidad Autónoma del Carmen                  | 874,086.00    | 568,156.00   | 305,930.00   | 3            | 154      |
| Universidad Autónoma de Coahuila                 | 2,951,992.00  | 1,475,996.00 | 1,475,996.00 | 14           | 128      |
| Universidad de Colima                            | 0.00          | 0.00         | 0.00         |              |          |
| Universidad Autónoma de Chiapas                  | 2,260,250.00  | 1,717,790.00 | 542,460.00   | 18           | 218      |
| Universidad Autónoma de Chihuahua                | 3,861,132.00  | 2,316,679.00 | 1,544,453.00 | 18           | 269      |
| Universidad Autónoma de Ciudad Juárez            | 0.00          | 0.00         | 0.00         |              |          |
| Universidad Juárez del Estado de Durango         | 2,350,839.00  | 2,068,738.00 | 282,101.00   | 13           | 227      |
| Universidad de Guanajuato                        | 0.00          | 0.00         | 0.00         |              |          |
| Universidad Autónoma de Guerrero                 | 7,217,477.00  | 6,495,729.00 | 721,748.00   | 43           | 678      |
| Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo       | 295,770.00    | 233,658.00   | 62,112.00    | 5            | 259      |
| Universidad de Guadalajara                       | 0.00          | 0.00         | 0.00         |              |          |
| Universidad Autónoma del Estado de México        | 14,717,264.00 | 7,358,632.00 | 7,358,632.00 | 32           | 2,097    |
| Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo | 5,524,021.00  | 3,866,815.00 | 1,657,206.00 | 37           | 822      |
| Universidad Autónoma del Estado de Morelos       | 3,757,406.00  | 3,081,073.00 | 676,333.00   | 10           | 718      |

# Salarios por debajo del mínimo

## SALARIO MÍNIMO GENERAL VS PLANTILLA

| INSTITUCIÓN                                     | PÚBLICO               | FEDERAL              | ESTATAL              | # CATEGORIAS | # PLAZAS      |
|---|-----------------------|----------------------|----------------------|--------------|---------------|
| Universidad Autónoma de Nayarit                 | 12,825,166.00         | 12,055,656.00        | 769,510.00           | 34           | 1,005         |
| Universidad Autónoma de Nuevo León              | 43,370,248.00         | 27,063,035.00        | 16,307,213.00        | 4            | 1,511         |
| Universidad Autónoma "Benito Juárez" de Oaxaca  | 1,475,213.00          | 1,327,692.00         | 147,521.00           | 7            | 824           |
| Benemérita Autónoma Universidad de Puebla       | 0.00                  | 0.00                 | 0.00                 |              |               |
| Universidad Autónoma de Querétaro               | 1,832,209.00          | 1,539,056.00         | 293,153.00           | 18           | 93            |
| Universidad Autónoma de San Luis Potosí         | 223,180.00            | 198,630.00           | 24,550.00            | 3            | 16            |
| Universidad Autónoma de Sinaloa                 | 0.00                  | 0.00                 | 0.00                 |              |               |
| Universidad de Sonora                           | 0.00                  | 0.00                 | 0.00                 |              |               |
| Instituto Tecnológico de Sonora                 | 284,344.00            | 142,172.00           | 142,172.00           | 8            | 35            |
| Universidad Juárez Autónoma de Tabasco          | 0.00                  | 0.00                 | 0.00                 |              |               |
| Universidad Autónoma de Tamaulipas              | 290,681.00            | 174,409.00           | 116,272.00           | 3            | 59            |
| Universidad Autónoma de Tlaxcala                | 4,058,081.00          | 3,246,465.00         | 811,616.00           | 8            | 295           |
| Universidad Veracruzana                         | 2,922,461.00          | 1,344,332.00         | 1,578,129.00         | 4            | 733           |
| Universidad Autónoma de Yucatán                 | 3,409,283.00          | 3,068,355.00         | 340,928.00           | 10           | 319           |
| Universidad Autónoma de Zacatecas               | 7,284,385.00          | 6,410,259.00         | 874,126.00           | 55           | 642           |
| Universidad Autónoma del Estado de Quintana Roo | 0.00                  | 0.00                 | 0.00                 |              |               |
| Universidad Autónoma de Occidente               | 1,270,014.00          | 635,007.00           | 635,007.00           | 7            | 78            |
| <b>Suma</b>                                     | <b>125,333,963.00</b> | <b>88,160,675.00</b> | <b>37,173,288.00</b> | <b>372</b>   | <b>11,350</b> |

# F. Rezago por inflación

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# El incremento del PP U006 ha estado subestimado, por debajo de la inflación observada, lo que contribuye indirectamente a agravar el déficit presupuestal de las Universidades en crisis



- El Subsidio Ordinario de las Instituciones Públicas de Educación Superior (IPES) consideradas en el Presupuesto de Egresos de la Federación, se **ha incrementado** desde 2016 **en el porcentaje** establecido en los **criterios de política económica publicados por la SHCP**.
- **Para el año 2022** el deflactor del PIB pronosticado (3.7%) presentará una diferencia significativa al cierre del año fiscal que se espera sea de 8.0% de acuerdo con la cifra estimada y publicada en los “Criterios Generales de Política Económica”.

| <i>Deflactores históricos del PIB</i>  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022              | 2023              |
|--|------|------|------|------|------|------|-------------------|-------------------|
| Deflactor del PIB propuesto en los Criterios de Política Económica de cada año (al aprobar el PEF) | 3.1% | 3.3% | 4.8% | 3.9% | 3.6% | 3.4% | 3.7%              | 5.0% <sup>e</sup> |
| Deflactor observado del PIB calculado con el índice de precios implícitos (posterior al ejercicio) | 5.6% | 6.7% | 4.9% | 4.1% | 2.9% | 7.1% | 8.0% <sup>e</sup> |                   |

e: Corresponde al Deflactor del PIB estimado por la SHCP para el cierre de 2022 y el pronóstico de 2023, publicados en los “Criterios Generales de Política Económica 2023” publicados el 8 de septiembre de 2022.

- **Para 2023**, los criterios de política económica publicados en Septiembre, **indican un deflactor del PIB de 5.0%**.



# G. Reducción de los Programas Extraordinarios

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA





# Recursos Extraordinarios Programas Presupuestales para Educación Superior - 511

Oficialmente en 2021 se retiró el Programa U040 de la Estructura Programática y hubo una disminución de la asignación al S247

Los recortes presupuestales en educación superior han sido aplicados principalmente a los programas y fondos extraordinarios; de manera concreta **desapareció el Programa U040 “Carrera Docente en UPES”** que llegó a tener una asignación anual de aproximadamente 400 millones de pesos.

| Fondos extraordinarios   | Millones de pesos corrientes |              |
|--|------------------------------|--------------|
|  | 2015                         | 2022         |
| S300 Fortalecimiento a la Excelencia Educativa   | 1,422.10                     | 0            |
| U079 Programa de Expansión en la Oferta Educativa en Educación Media Superior y Superior | 1,188.88                     | 172.5        |
| U081 Apoyos para la atención a problemas estructurales de las UPES                       | 2,146.52                     | 0            |
| S247 Programa para el Desarrollo Profesional Docente                                     | 689.9                        | 0            |
| U040 Programa de Carrera Docentes (UPES)   | 398.2                        | 0            |
| U067 Fondo para elevar la calidad de la educación superior                               | 1013.8                       | 0            |
| <b>TOTAL</b>   | <b>6,859.36</b>              | <b>172.5</b> |



# Recursos solicitados vs los considerados en el proyectado del PPEF 2023

Solicitado DGESUI para el 2023 para incluir en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2023

| Programa presupuestal   | Aprobado 2021         | Solicitado DGESUI 2022 | Aprobado 2022         | Solicitado DGESUI 2023 |
|---|-----------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|
| <b>U006 - Subsidios para organismos descentralizados estatales</b>        | 65,157,729,647        | 71,371,755,614         | 67,603,081,170        | 78,800,624,533         |
| <b>U080 - Apoyos a centros y organizaciones de educación</b>              | 407,950,917           | 446,005,346            | 423,261,202           | 465,587,322            |
| <b>U081- Apoyos para la Atención a Problemas Estructurales de las UPE</b> | 0                     | 2,000,000,000          | 0                     | 2,000,000,000          |
| <b>S247 - Programa para el Desarrollo Profesional Docente</b>             | 102,153,724           | 210,845,285            | 105,987,525           | 217,274,427            |
| <b>S300 - Fortalecimiento a la Excelencia Educativa</b>                   | 0                     | 523,472,466            | 0                     | 500,000,000            |
| <b>Total</b>  | <b>65,667,834,288</b> | <b>74,552,078,711</b>  | <b>68,132,329,897</b> | <b>81,983,486,282</b>  |

# Fondos extraordinarios para Educación Superior en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2022

| PP/UR  | 2022 <sup>a</sup><br>(MDP) | 2023 <sup>p</sup><br>(MDP) | Variación        |             |
|--|----------------------------|----------------------------|------------------|-------------|
|  |                            |                            | Nominal<br>(MDP) | %<br>Real   |
| S247 Programa para el Desarrollo Profesional Docente (PRODEP)  | 136.9                      | 144.7                      | 7.77             | 0.6%        |
| 511 Dirección General de Educación Superior Universitaria  | 106*                       | 111.9                      | 5.9              | 0.6%        |
| M00 Tecnológico Nacional de México   | 20.5                       | 21.7                       | 1.3              | 1.1%        |
| 514 Coordinación General de Universidades Tecnológicas y Politécnicas  | 10.5                       | 11.1                       | 0.6              | 0.6%        |
| <b>U079 Expansión de Educación Media Superior y Superior (asignados a la Subsecretaría de Educación Superior)<sup>1/</sup></b> | <b>753.0*</b>              | <b>795.1</b>               | <b>42.1</b>      | <b>0.6%</b> |

**Notas:** Programa que tiene por objeto contribuir gradualmente al logro de la gratuidad de los servicios educativos que ofrecen las IES públicas. En el PEF 2022 los recursos se asignaron por medio del programa E010 Servicios de Educación Superior y Posgrado.

\*En 2022 el Presidente de México anunció un recorte presupuestal que redujo al programa presupuestal U079



# 4

## Universidades en Situación Financiera Crítica

---

# Evolución del número de Universidades en crisis

2018

9 Universidades en crisis

UNACH, UJAT, UAEMex, UAEMor, UAS, UMSNH, UAZ, UABJO y UAN

2019

11 Universidades en crisis  
UNACH, UJAT, UAEMex, UAEMor, UAS, UMSNH, UAZ y UAN

Se agregan UJED y UAdeC

UABJO no recibió recursos por no cumplir los compromisos 2018

2020

6 Universidades en crisis  
UNACH, UAEMor, UAS, UAdeC, UMSNH y UAZ

UJAT y UAEMEX han saneado sus finanzas

UAN no recibió recursos porque el Gobierno del Estado no entregó su contraparte 2019

UJED no recibió recursos por la falta del aval de su Consejo

2021

UAS indicó que si le apoyaban a resolver este año su déficit, no volvería a solicitar recursos adicionales

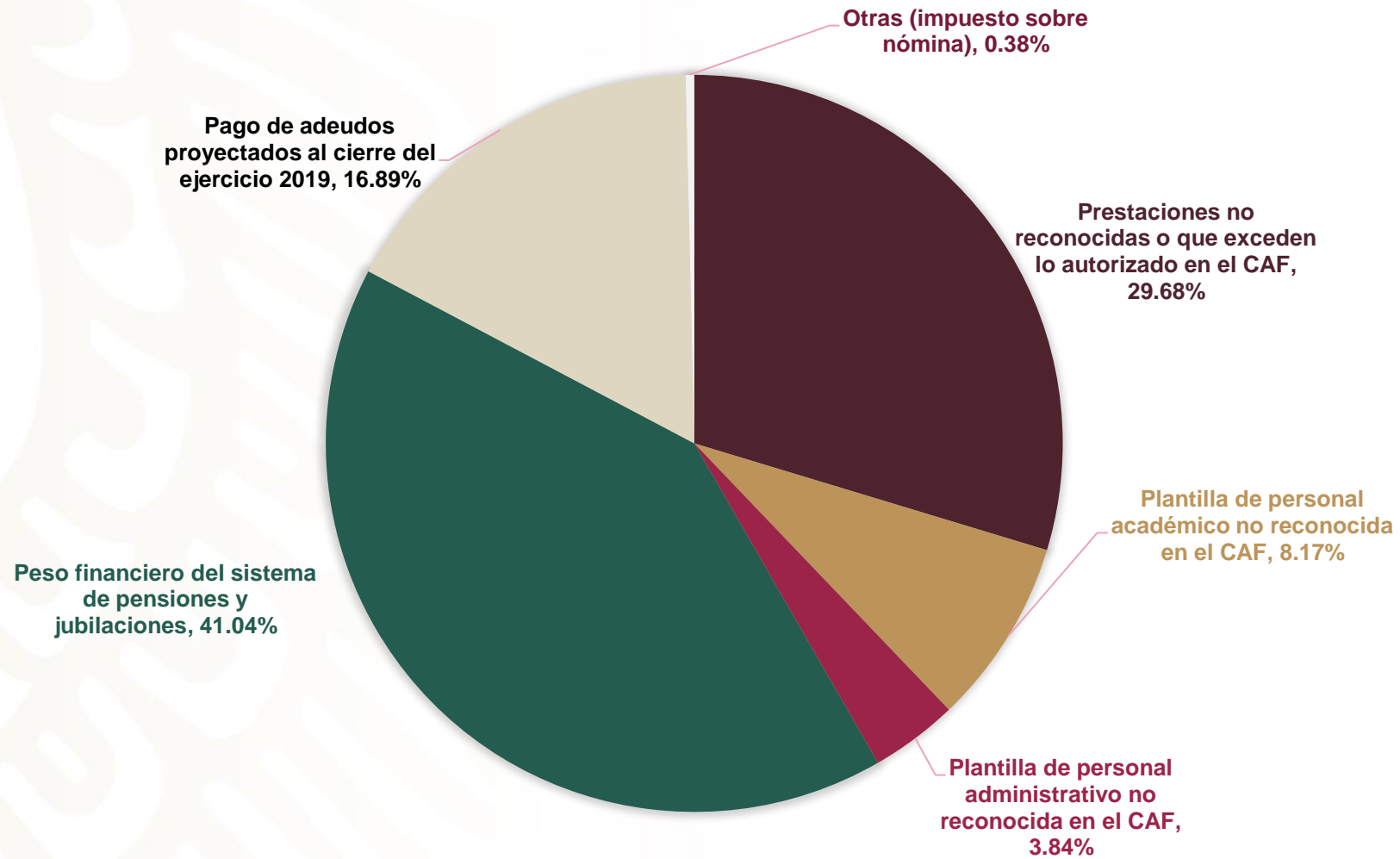
UAN, UAEMor, UMSNH, UAZ, UJED UAdeC, Gobierno Estatal debe más de 700 millones de pesos de 2021

2022

5 Universidades en crisis  
UAEMor, UMSNH, UAN, UJED y UAZ

Todas estas instituciones cuentan con el estudio técnico (SEP-ANUIES-AMOCVIES) que identifica las causas de su crisis y un seguimiento puntual de las acciones realizadas para que tengan viabilidad financiera en el mediano y largo plazo

# Causas del déficit en 11 Universidades





# Universidades en situación financiera crítica

## Compromisos y seguimiento

En todos los Convenios de Apoyo Financiero de Recursos Públicos Extraordinarios se establecen compromisos por cumplir por parte de las Universidades que reciben recursos, algunos compromisos pueden competir también al Gobierno Estatal.

La Evaluación Técnica del cumplimiento de estos compromisos, se realiza por la Asociación Mexicana de Órganos de Control y Vigilancia en Instituciones de Educación Superior (AMOCVIES) y de la Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior (ANUIES); el seguimiento de estos compromisos es público y se puede consultar en el siguiente sitio:  
<https://sep.subsidioentransparencia.mx/>



Recursos públicos federales extraordinarios otorgados a las Universidades Públicas Estatales con un déficit financiero 2019

Universidad Autónoma de Coahuila

**ACCIONES POR EMPRENDER**

| Acción   | Fecha estipulada <sup>2</sup>    | Fecha de ejecución | Cumplimiento | Observaciones |
|--|----------------------------------|--------------------|--------------|---------------|
| 1).- Deposito ante la junta de Conciliación y Arbitraje las modificaciones a su Contrato Colectivo de Trabajo, de forma tal que solo considere las prestaciones establecidas en el Convenio de Apoyo Financiero 2016 y Anexo de Ejecución 2019.  | 31 diciembre de 2019             |                    | ✓            |               |
| 2).- Emitir lineamientos que permitan cumplir con las horas laborales establecidas en el Contrato Colectivo y que, en el caso de los profesores de tiempo completo, compaginen las tareas de docencia, investigación, tutorías y gestión.  | 31 diciembre de 2019             |                    | ✓            |               |
| 3).- Evitar crear plazas adicionales a las autorizadas o soportadas en su presupuesto y contará con aquellas que sean esenciales y necesarias para cumplir con los compromisos y funciones, así como evitar al máximo la contratación de personal eventual. Toda la contratación de personal se debe realizar siguiendo los procesos estipulados en nuestra normatividad interna.  | 31 diciembre de 2019             |                    | ✓            |               |
| 4).- Elaborar las propuestas de tabuladores de salarios para los diferentes cargos de la Universidad, para que las mismas sean analizadas y aprobadas por la Comisión de Hacienda y que ello permita determinar las remuneraciones salariales de los empleados y que las mismas se ajusten a lo dispuesto en los artículos 75 y 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley Federal de Remuneraciones de los Servidores Públicos, la Ley Federal del Trabajo y en la legislación universitaria. | 31 de marzo de 2020              |                    | ✓            |               |
| 5).- Realizar una revisión de la nómina y las plazas, que servirá para cumplir con las tareas sustantivas de la institución  | 31 diciembre de 2019 (Semestral) |                    | ✓            |               |





**5**

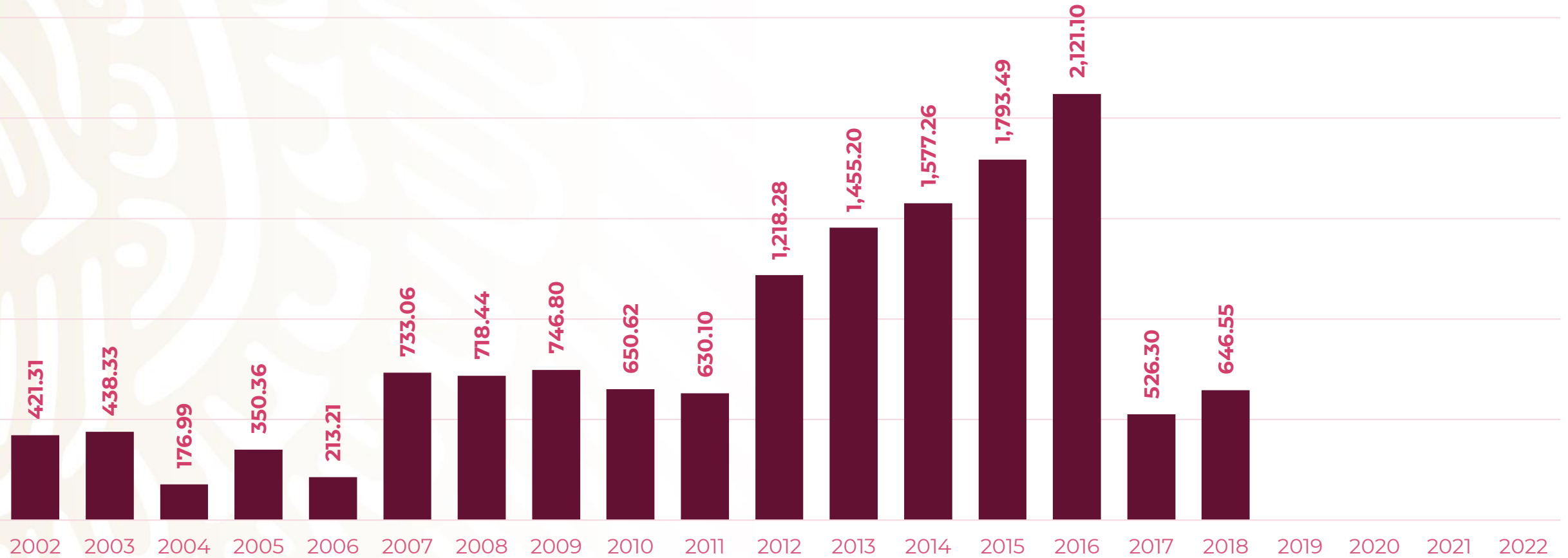
## **Pensiones y jubilaciones (desaparición del programa U081)**

---

# Evolución de las asignaciones U081 2002-2022 precios corrientes



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# Reformas Universitarias

| UNIVERSIDAD                                    | SIGLAS        | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        | 2020        | 2021        | 2022        | TOTAL        |
|--|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Benemerita Autónoma Universidad de Puebla      | BUAP          |             | ✓           |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             | 3            |
| Instituto Tecnológico de Sonora                | ITSON         | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             |             | ✓           | ✓           |             | 4            |
| Universidad Autónoma de Aguascalientes         | UAA           |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro     | UAAAN         | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Baja California        | UABC          | ✓           | ✓           |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 3            |
| Universidad Autónoma de Baja California Sur    | UABCS         |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | ✓           |             |             |             |             |             | 3            |
| Universidad Autónoma "Benito Juárez" de Oaxaca | UABJO         |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Coahuila               | UadeC         | ✓           | ✓           |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 3            |
| Universidad Autónoma de Campeche               | UACAM         |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Chihuahua              | UACH          |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | ✓           |             |             |             |             | ✓           |             |             |             | 4            |
| Universidad Autónoma de Ciudad Juárez          | UACJ          | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             | 2            |
| Universidad Autónoma de Yucatán                | UADY          |             |             | ✓           |             |             |             | ✓           |             | ✓           |             | ✓           |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             | 5            |
| Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo     | UAEH          | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | 2            |
| Universidad Autónoma del Estado de Morelos     | UAEM          |             | ✓           |             |             |             |             |             | ✓           |             | ✓           |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             | 4            |
| Universidad Autónoma del Estado de México      | UAEMx         | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Guerrero               | UAGRO         | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Nayarit                | UAN           | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Nuevo León             | UANL          | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Querétaro              | UAQ           |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Sinaloa                | UAS           | ✓           |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             | ✓           | 4            |
| Universidad Autónoma de San Luis Potosí        | UASLP         | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             | ✓           | 3            |
| Universidad Autónoma de Tamaulipas             | UAT           |             | ✓           |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | ✓           |             |             | ✓           |             | ✓           | ✓           |             |             |             | ✓           | 7            |
| Universidad Autónoma de Tlaxcala               | UATx          | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Autónoma de Zacatecas              | UAZ           |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad de Colima                          | UCOL          |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad de Guadalajara                     | UdeG          |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | 2            |
| Universidad de Guanajuato                      | UGTO          | ✓           | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             | 3            |
| Universidad Juárez Autónoma de Tabasco         | UJAT          |             |             |             |             |             |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Juárez del Estado de Durango       | UJED          | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Michoacana de San Nicolás de Hida  | UMSNH         |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           | 1            |
| Universidad Autónoma del Carmen                | UNACAR        |             | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | ✓           |             | 2            |
| Universidad Autónoma de Chiapas                | UNACH         | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad de Sonora                          | UNISON        | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| Universidad Veracruzana                        | UV            | ✓           |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | 1            |
| <b>UNIVERSIDAD</b>                             | <b>SIGLAS</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>2006</b> | <b>2007</b> | <b>2008</b> | <b>2009</b> | <b>2010</b> | <b>2011</b> | <b>2012</b> | <b>2013</b> | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>TOTAL</b> |

# Universidades en situación financiera crítica

## Beneficios logrados por el PP U081 Apoyos para la Atención a Problemas Estructurales de las Universidades Públicas Estatales

| Antes del PP U081  |
|--|
| Edad promedio de jubilación: <b>52 años.</b>   |
| Requisito de jubilación: <b>25 años de servicio.</b>   |
| Pocas Instituciones contaban con reservas para atender los compromisos de pensiones.   |
| En varios casos la jubilación era de carácter dinámico.  |
| El pasivo generado hasta ese momento ascendía a 250,000 MDP.   |
| Se requerían reformas a los sistemas de pensiones para otorgarles viabilidad financiera.   |
| Ante la heterogeneidad de los sistemas de pensiones, no era posible pensar en fórmulas únicas para atender los impactos financieros que se generaran por su operación. |

| Después del PP U081  |  |
|--|--|
| Generaciones de Trabajadores Activos (Logrado en 25 UPES)  | Nuevas Generaciones (Logrado en 28 UPES)   |
| Edad de jubilación hasta llegar a los 60 o 65 años.  | La edad de jubilación se fijó <b>entre 60 y 65 años.</b>   |
| Años de servicio requeridos para jubilarse: 30 años.   | Un mínimo de <b>30 años de servicio.</b>   |
| Creación de fondos de pensiones o la adecuación de los existentes, incrementando gradualmente las aportaciones mensuales tanto de los trabajadores, como de las Instituciones. |  |
| 1) Establecimiento de un <b>salario regulador.</b><br>2) <b>Eliminación de la doble pensión y pago de pensión complementaria.</b>  | 1) Establecimiento de un <b>salario regulador.</b><br>2) Los beneficios de la Institución de <b>seguridad social</b> a la que estén afiliados.<br>3) <b>Se eliminó la doble pensión pasando de la adicional a la complementaria.</b> |
| <b>Estímulos para diferir el momento de la jubilación</b> sin impactar en la base de cálculo del salario regulador.  |  |



# 6

## **Estrategias y acciones para reducir inequidades**

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

# A. Seguimiento puntual de las transferencias de las Aportaciones Estatales y las Federales



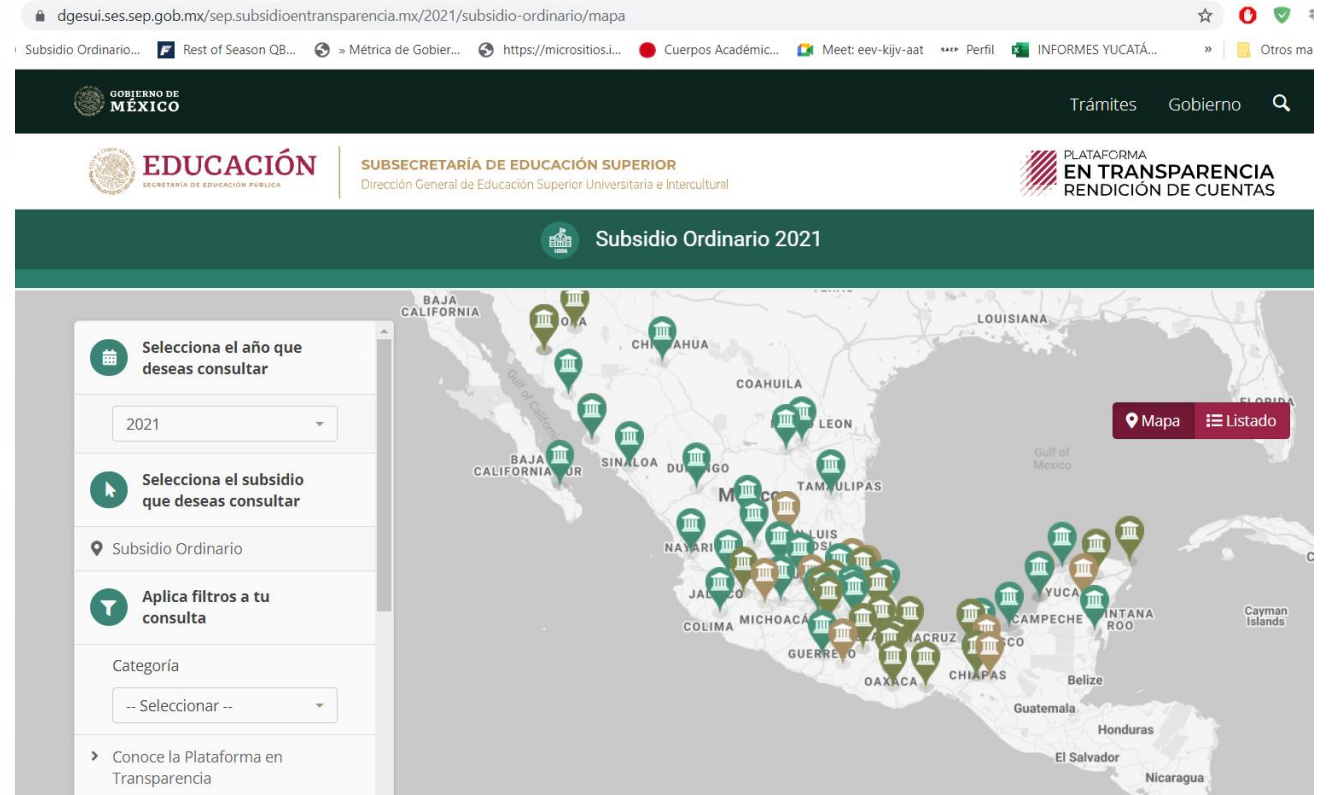
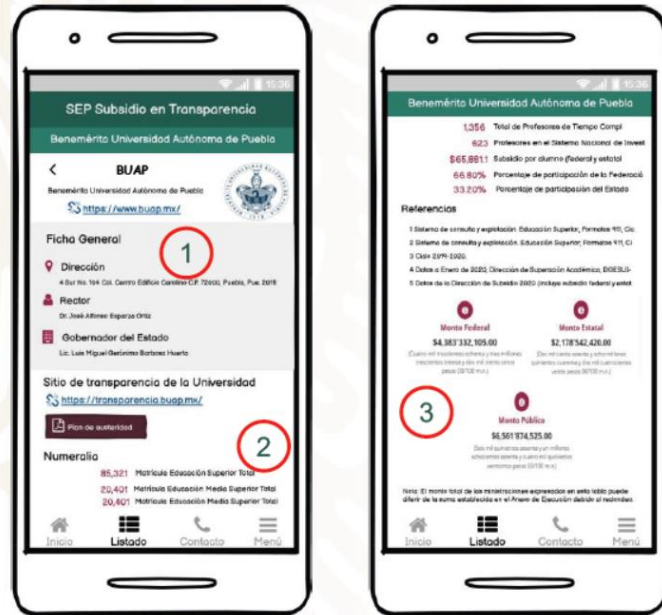


# Seguimiento puntual de las aportaciones estatales y federales a las Universidades a través de la plataforma *SEP Subsidio en Transparencia*



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

<https://dgesui.ses.sep.gov.mx/sep.subsidioentransparencia.mx>



Google Play **Android**

App Store **iOS**

**SEP Subsidio en Transparencia y Rendición de Cuentas**

**Subsidio en transparencia**



# Mensualmente se envía un Oficio al Gobernador(a) recordando el adeudo el adeudo tiene con su(s) Universidades

- El oficio es firmado por el Subsecretario de Educación Superior y el Titular de la Unidad de Administración y Finanzas de la SEP.
- Se hace de conocimiento del estatus de estos adeudos a:
  - La **Auditoría Superior de la Federación**,
  - A la Unidad de Operación Regional de la **Secretaría de la Función Pública**
  - A la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas de la **Secretaría de Hacienda y Crédito Público SHCP**,
  - Al Órgano Interno de Control de la **SEP**.



Subsecretaría de Educación Superior  
Oficina del Subsecretario

Ciudad de México a 13 de agosto de 2021  
Oficio número UAF/0915-26/2021  
Oficio número: 500/2021-0454-26

LIC. CLAUDIA ARTEMIZA PAVLOVICH ARELLANO  
GOBERNADORA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE SONORA  
PRESENTE

Estimada Gobernadora:

Con el gusto de saludarle, nos permitimos hacer referencia al compromiso de impulsar la Educación Superior en la Entidad Federativa, a través de la concurrencia en el financiamiento a las instituciones públicas, como es el caso de la Universidad Estatal de Sonora, mismo que fue formalizado con el Convenio Marco de Colaboración para el Apoyo Financiero suscrito el 13 de enero de 2016.

Al respecto, nos dirigimos a Usted con el propósito de solicitar su amable intervención a efecto de que, conforme a lo que señalan las cláusulas segunda y séptima del Anexo de Ejecución 2021, se dé cumplimiento a la ministración de los recursos del subsidio ordinario del año en curso para la Universidad Estatal de Sonora por parte del Gobierno del Estado.

Lo anterior, derivado de que al día 31 de julio pasado, el Gobierno del Estado a su digno cargo, refleja un adeudo de \$115,595,768.00 (Ciento quince millones quinientos noventa y cinco mil setecientos sesenta y ocho pesos 00/100 M.N.), con la referida institución.

No es óbice manifestar, que es de suma importancia garantizar a dicha Institución educativa, los recursos en los términos y plazos convenidos, que permitan a la misma estar en posibilidad de solventar los compromisos propios de la responsabilidad social de las universidades públicas.

Agradecemos de antemano su atención y valioso apoyo respecto a la problemática expuesta.

Sin otro particular, hacemos propicia la ocasión para reiterar nuestra distinguida consideración.

  
DR. FRANCISCO LUCIANO CONCEIRO BÓRQUEZ  
Subsecretario de Educación Superior

  
LIC. ÓSCAR FLORES JIMÉNEZ  
Titular de la Unidad de Administración y Finanzas

C.c.p. Mtra. Delfina Gómez Álvarez, Secretaria de Educación Pública. Para su conocimiento.  
Prof. José Víctor Guerrero González, Secretario de Educación y Cultura del Estado de Sonora. Para su conocimiento.  
C.P. Raúl Navarro Gallagos, Secretario de Hacienda del Estado de Sonora. Para su seguimiento.  
Dr. Pedro Ortega Romero, Rector de la Universidad Estatal de Sonora. Para su conocimiento.  
L.C. Octavio Mena Alarcón, Director General de Auditoría a los Recursos Transferidos "B" ASF. Para su conocimiento.  
Dra. Carmen Enaidina Rodríguez Armenta, Directora General de Educación Superior Universitaria e Intercultural, SES. Para su conocimiento.  
Mtra. Laura Jossika Cortázar Morán, Titular del Órgano Interno de Control, SEP. Para su conocimiento.  
Lic. Mónica Pérez López, Directora General de Presupuesto y Recursos Financieros, SEP. Para su conocimiento.

# B. Impulso a las Universidades Interculturales

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



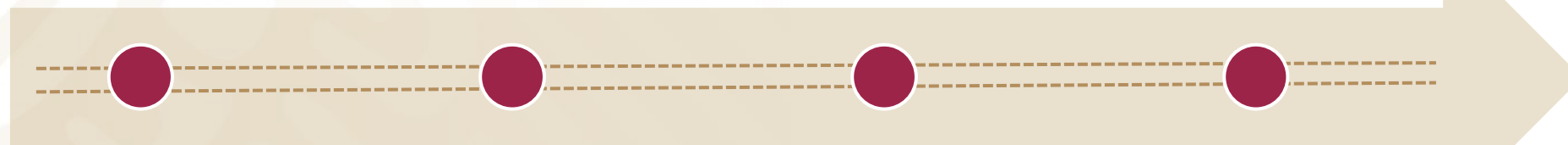
**2022** *Ricardo Flores*  
*Año de Magón*  
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



# El surgimiento de las Universidades Interculturales

En **1975** se demandó por primera vez la creación de universidades para los pueblos indígenas, en el Congreso Nacional de Pueblos Indígenas en Pátzcuaro, Michoacán.

En **2003** fue el establecimiento de las Universidades Interculturales.



En **2000** el gobierno reconoció oficialmente la educación intercultural y bilingüe como una nueva prioridad política.

En **2004** la Universidad Intercultural del Estado de México, en San Felipe del Progreso, EDOMEX, hizo historia al ser la primera UI del país.





# Dirección General de Educación Superior Universitaria e Intercultural

Secretaría de Educación Pública



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

## DGESU

DIRECCIÓN GENERAL DE  
EDUCACIÓN SUPERIOR  
UNIVERSITARIA

## DGESUI

DIRECCIÓN GENERAL DE  
EDUCACIÓN SUPERIOR  
UNIVERSITARIA E  
INTERCULTURAL





# Universidades Interculturales

“Son universidades que nacen con una **fuerte vocación regional y rural** y que por ello, en la mayoría de los casos, **insertan sus campus en regiones históricamente desatendidas** por la educación superior occidental, siempre centrada en lo urbano, en lo citadino y con un fuerte sesgo hacia las clases medias y altas de capitales estatales o nacional”.





# Estudiantes hablantes de lenguas indígenas de las UPES y UPEAS de la DGESUI



**18,545**

Hablantes de lenguas indígenas

**8,272**

Hombres

**10,273**

Mujeres



# Universidades Interculturales en el país



EDUCACIÓN  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

## UNIVERSIDADES INTERCULTURALES DE LA DGESUI

- Universidad Autónoma Indígena de México (UAIM)
- Universidad Intercultural de Baja California (UIBC)
- Universidad Intercultural de Chiapas (UNICH)
- Universidad Intercultural de San Luis Potosí (UICSLP)
- Universidad Intercultural del Estado de Guerrero (UIEG)
- Universidad Intercultural del Estado de Hidalgo (UICEH)
- Universidad Intercultural del Estado de México (UIEM)
- Universidad Intercultural del Estado de Puebla (UIEP)
- Universidad Intercultural del Estado de Tabasco (UIET)
- Universidad Intercultural Indígena de Michoacán (UIIM)
- Universidad Intercultural Maya de Quintana Roo (UIMQROO)

## UNIVERSIDADES INTERCULTURALES EN PROCESO DE CREACIÓN

- Universidad del Pueblo Yaqui
- Universidad Intercultural Colima
- Universidad Intercultural de Baja California
- Universidad Intercultural de Campeche
- Universidad Intercultural de Guanajuato
- Universidad Intercultural de Tlaxcala

18,730 estudiantes



# C. Primer momento

---

## NMS en UPES



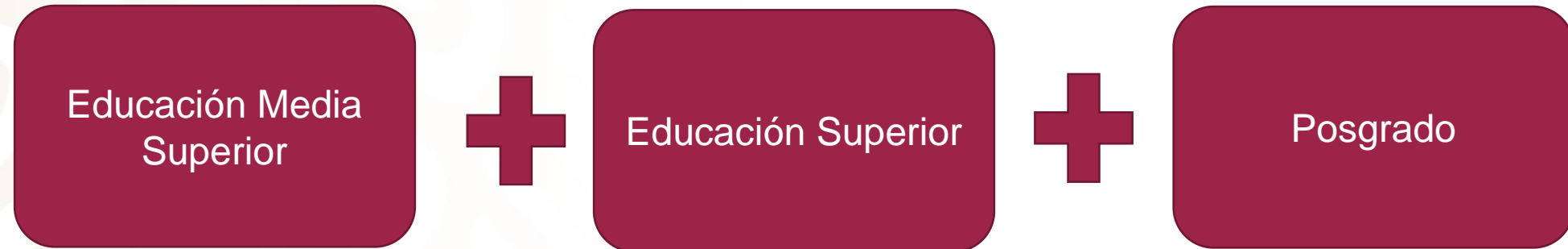
**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

# Ajuste para las Instituciones que reciben recursos para Nivel Medio Superior sin ofrecerlo en 2023

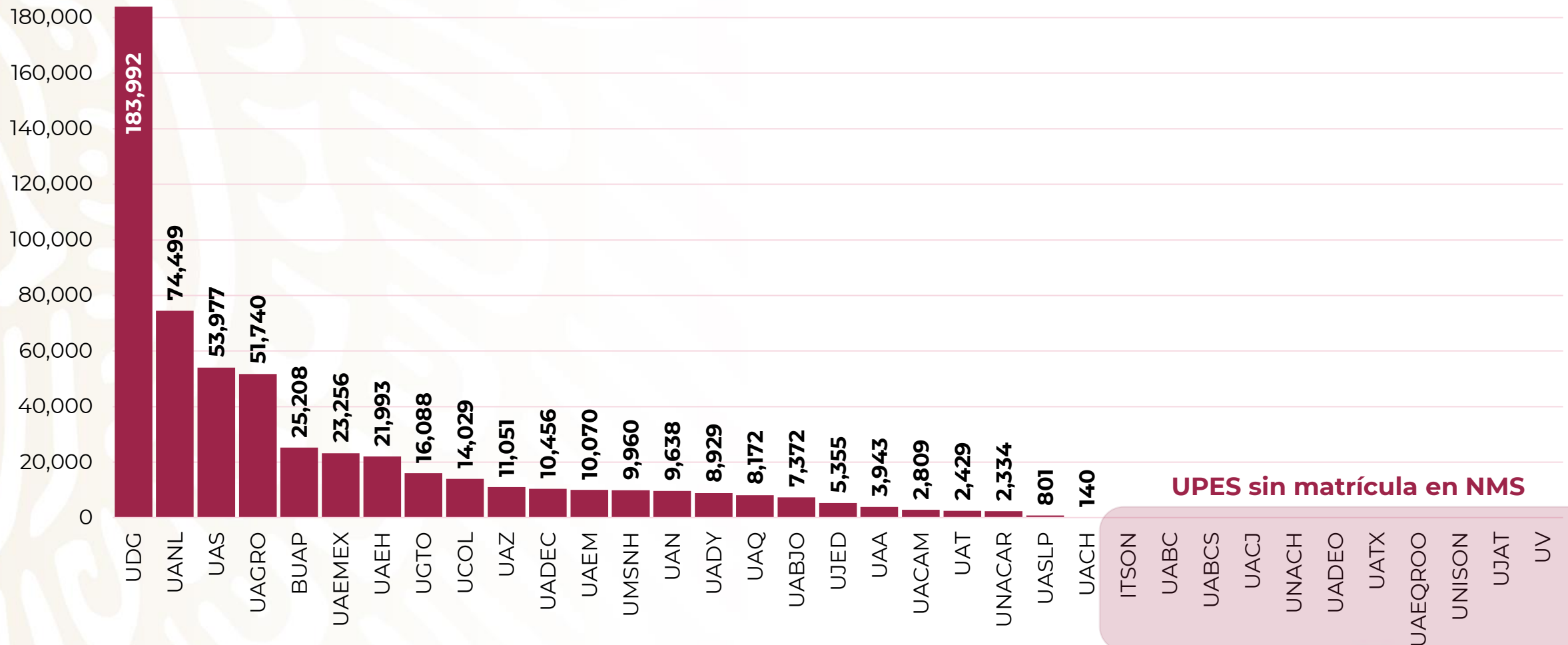


## Nota metodológica

El Subsidio Federal del Programa presupuestal U006 que reciben las Universidades se Integra de tres asignaciones por subfunción:



# Matrícula de Nivel Medio Superior en UPES



UPES sin matrícula en NMS



## Nota metodológica

Para el cálculo del **recurso público 2023** (incremento del 5.6% respecto al subsidio 2022) se consideran los siguientes lineamientos:

### Universidades Públicas Estatales

Para las Instituciones que ofrecen el **Nivel Medio Superior** se considera **el monto que representa incremento del 5.6% respecto al subsidio 2022** del U006 otorgado para Nivel Medio Superior, esto es, se distribuirán **\$542,393,321.12** (Quinientos cuarenta y dos millones trescientos noventa y tres mil trescientos veintiún pesos 12/100 M.N.) en proporción a la matrícula de NMS en el cuestionario 911 que presentan en 2022 dichas Instituciones.

En el 2022 los montos de NMS para ITSON, UDEO y UACJ fueron asignados a la UPE contraria en sus respectivos estados que si ofrecen NMS.





**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

# D. Decretos de Autonomía Presupuestaria / crecimiento gradual de la aportación estatal.



# Alternativa a): Leyes de Autonomía Presupuestaria como medio para alcanzar la paridad equitativa presupuestaria

## Universidad Veracruzana (UV)

El 13 de noviembre de 2017 la UV logra la autonomía presupuestaria:

El **artículo 10 de la Constitución Política del Estado de Veracruz**, establece el procedimiento para determinar el presupuesto que se asignará cada año:

*“....El presupuesto asignado a la Universidad Veracruzana no podrá ser menor al **4% del total del presupuesto general del Estado**, y en ningún caso, el monto del presupuesto será inferior al otorgado en el ejercicio anterior”.*

## Universidad Autónoma del Estado de Morelos (UAEM)

El decreto aprobado por el **Congreso del Estado de Morelos** que aparece en el periódico oficial publicado el 10 de septiembre de 2012 y en el Convenio de Recursos Extraordinarios 2021, se establece que:

**El Ejecutivo Estatal le aportará 2.5%** del presupuesto total del Estado a la Universidad.

## Alternativa b): Crecimiento gradual para llegar al 50%

De acuerdo con lo establecido en el Convenio Marco de Colaboración y en apego al artículo 65 de la *Ley General de Educación Superior*, **el Gobierno del Estado debiera aportar el 50%** del Subsidio Público a la Universidad.

Por lo que se sugiere a los Gobiernos Estatales se establezca un incremento gradual hasta llegar al 50%.

El siguiente ejemplo plantea que los Gobiernos Estatales crezcan paulatinamente la proporción de la aportación estatal, de forma tal que **alcance el 50% en el año 2030** y cumpla con lo establecido en el Convenio Marco señalado en la *Ley General de Educación Superior*.

| Año  | Porcentaje de Aportación Estatal con respecto al Subsidio Ordinario Público Total |
|------|---|
| 2021 | 34.30%  |
| 2022 | 36.04%  |
| 2023 | 37.79%  |
| 2024 | 39.53%  |
| 2025 | 41.28%  |
| 2026 | 43.02%  |
| 2027 | 44.77%  |
| 2028 | 46.51%  |
| 2029 | 48.26%  |
| 2030 | 50.00%  |



# E. Regularizar el registro de Plazas

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# Plazas Otorgadas por la SEP a las UPE - Corte 7

## Octubre 2022

| Institución                                      | Total de plazas asignadas 1996-2015 | Total de plazas registradas |                     | Total de plazas sin registro | % Plazas Registradas | Estado  |
|--|-------------------------------------|-----------------------------|---------------------|------------------------------|----------------------|---|
|  |                                     | Activos                     | Bajas por sustituir |                              |                      |   |
| Universidad Autónoma de Aguascalientes           | 410                                 | 280                         | 10                  | 120                          | 70.73                | Se enviaron observaciones para solventar  |
| Universidad Autónoma de Baja California          | 1094                                | 1081                        | 13                  | 0                            | 100.00               | La última comprobación se realizó el 15/07/2022   |
| Universidad Autónoma de Baja California Sur      | 175                                 | 75                          | 8                   | 92                           | 47.43                | Se enviaron observaciones, solicitaron nueva prórroga hasta el 16 de septiembre; no han enviado información |
| Universidad Autónoma de Campeche                 | 309                                 | 94                          | 63                  | 152                          | 50.81                | En proceso de revisión: información complementaria para solventar observaciones                             |
| Universidad Autónoma del Carmen                  | 216                                 | 211                         | 1                   | 4                            | 98.15                | La última comprobación se realizó el 07/03/2022   |
| Universidad Autónoma de Chiapas                  | 354                                 | 332                         | 22                  | 0                            | 100.00               | Pendiente de revisión: 1 solicitud.   |
| Universidad Autónoma de Chihuahua                | 678                                 | 529                         | 63                  | 86                           | 87.32                | Pendiente de revisión: 12 solicitudes.  |
| Universidad Autónoma de Ciudad Juárez            | 580                                 | 560                         | 20                  | 0                            | 100.00               | La última comprobación se realizó el 18/05/2022   |
| Universidad Autónoma de Coahuila                 | 681                                 | 632                         | 18                  | 31                           | 95.45                | Pendiente de revisión: 4 solicitudes.   |
| Universidad de Colima                            | 465                                 | 409                         | 56                  | 0                            | 100.00               | Se envió oficio de notificación sobre el periodo vencido de prórroga  |
| Universidad Juárez del Estado de Durango         | 284                                 | 284                         | 0                   | 0                            | 100.00               | Han comprobado el 100%  |
| Universidad de Guanajuato                        | 617                                 | 570                         | 22                  | 25                           | 95.95                | Pendiente de revisión: información complementaria para solventar observaciones.                             |
| Universidad Autónoma de Guerrero                 | 409                                 | 409                         | 0                   | 0                            | 100.00               | Han comprobado el 100%  |
| Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo       | 709                                 | 686                         | 23                  | 0                            | 100.00               | La última comprobación se realizó el 30/08/2022   |
| Universidad de Guadalajara                       | 1156                                | 1104                        | 52                  | 0                            | 100.00               | Se enviaron observaciones para solventar  |
| Universidad Autónoma del Estado de México        | 1084                                | 1083                        | 1                   | 0                            | 100.00               |   |
| Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo | 641                                 | 631                         | 10                  | 0                            | 100.00               | La última comprobación se realizó el 04/03/2022   |

# Plazas Otorgadas por la SEP a las UPE - Corte 7

## Octubre 2022

| Institución                                     | Total de plazas asignadas 1996-2015 | Total de plazas registradas |                     | Total de plazas sin registro | % Plazas Registradas | Estado  |
|---|-------------------------------------|-----------------------------|---------------------|------------------------------|----------------------|---|
|   |                                     | Activos                     | Bajas por sustituir |                              |                      |   |
| Universidad Autónoma del Estado de Morelos      | 709                                 | 433                         | 23                  | 253                          | 64.32                | La última comprobación se realizó el 29/09/2022                           |
| Universidad Autónoma de Nayarit                 | 299                                 | 99                          | 20                  | 180                          | 39.80                | Se envió oficio de notificación sobre el periodo vencido de prórroga      |
| Universidad Autónoma de Nuevo León              | 1228                                | 1228                        | 0                   | 0                            | 100.00               | Han comprobado el 100%  |
| Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca    | 370                                 | 222                         | 8                   | 140                          | 62.16                | Pendiente de revisión: 1 solicitud.                                       |
| Benemérita Universidad Autónoma de Puebla       | 944                                 | 944                         | 0                   | 0                            | 100.00               | Han comprobado el 100%  |
| Universidad Autónoma de Querétaro               | 585                                 | 537                         | 48                  | 0                            | 100.00               | Pendiente de revisión: 1 solicitud.                                       |
| Universidad Autónoma del Estado de Quintana Roo | 283                                 | 227                         | 10                  | 46                           | 83.75                | La última comprobación se realizó el 05/08/2022                           |
| Universidad Autónoma de San Luis Potosí         | 633                                 | 633                         | 0                   | 0                            | 100.00               | Han comprobado el 100%  |
| Universidad Autónoma de Sinaloa                 | 1190                                | 888                         | 8                   | 294                          | 75.29                | En proceso de revisión: 2 solicitudes.                                    |
| Instituto Tecnológico de Sonora                 | 230                                 | 0                           | 0                   | 230                          | 0.00                 | Se venció el plazo de prórroga solicitado, no han enviado comprobaciones. |
| Universidad de Sonora                           | 428                                 | 413                         | 15                  | 0                            | 100.00               | La última comprobación se realizó el 04/05/2022                           |
| Universidad Juárez Autónoma de Tabasco          | 517                                 | 511                         | 1                   | 5                            | 99.03                | La última comprobación se realizó el 18/08/2022                           |
| Universidad Autónoma de Tamaulipas              | 680                                 | 678                         | 2                   | 0                            | 100.00               | La última comprobación se realizó el 24/08/2022                           |
| Universidad Autónoma de Tlaxcala                | 302                                 | 265                         | 1                   | 36                           | 88.08                | Se enviaron observaciones para solventar                                  |
| Universidad Veracruzana                         | 768                                 | 765                         | 3                   | 0                            | 100.00               | La última comprobación se realizó el 30/09/2022                           |
| Universidad Autónoma de Yucatán                 | 541                                 | 257                         | 66                  | 218                          | 59.70                | Se enviaron observaciones para solventar                                  |
| Universidad Autónoma de Zacatecas               | 231                                 | 208                         | 2                   | 21                           | 90.91                | Se enviaron observaciones para solventar                                  |
| <b>TOTAL</b>                                    | <b>19,800</b>                       | <b>17,278</b>               | <b>589</b>          | <b>1,933</b>                 | <b>87.26</b>         |   |



F. Modificaciones al Anexo de  
Ejecución  
cláusula 3ra 2021  
cláusula 4ta 2022

---



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA



# Cláusula Cuarta del Anexo de Ejecución 2022



**EDUCACIÓN**  
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

**CUARTA.- “LAS PARTES”** acuerdan que los recursos federales que reciba “**LA UNIVERSIDAD**” (o “**EL INSTITUTO**” según sea el caso), que se destinen al pago de servicios personales y al gasto de operación, se ejercerán de conformidad con lo previsto en el **CONVENIO** y en el “**APARTADO ÚNICO**” de este instrumento. Dicho apartado podrá ser ajustado conforme a las necesidades de “**LA UNIVERSIDAD**” (o “**EL INSTITUTO**” según sea el caso), previo acuerdo de su **Máxima Autoridad Colegiada Universitaria**, y posterior notificación a “**LA SEP**”, bajo el principio de responsabilidad financiera, siempre y cuando no impliquen compromisos adicionales a los montos asignados por “**LA SEP**” y “**EL EJECUTIVO ESTATAL**”.

La Cláusula Cuarta del *Anexo de Ejecución 2022* permite a “**LA UNIVERSIDAD**” ajustar el destino de los recursos conforme a sus necesidades a diferencia de años anteriores.



# ¡GRACIAS!

✉ [carmenta.r@nube.sep.gob.mx](mailto:carmenta.r@nube.sep.gob.mx)

🐦 [@carmen\\_ta](https://twitter.com/@carmen_ta)

📘 [CarmentaE](https://www.facebook.com/CarmentaE)



**2022** *Ricardo Flores*  
*Año de Magón*

PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA