

Presupuesto de educación superior 2019

Javier Mendoza Rojas

Investigador del Instituto de Investigaciones sobre la Universidad y la
Educación de la UNAM

Seminario de Educación Superior

Proyecto de Presupuesto 2019

PROYECTO DE PEF

- Con relación al proyecto aprobado en 2018, el conjunto de IES federales disminuye en 1,714 mdp : -6.2%
 - La variaciones oscilan entre el -0.6% para el TecNM y el -8.8% para la UAAANarro .
 - UNAM: -6.3%
 - UAM: -7.7%
 - IPN: -4.7%
- El subsidio ordinario para las universidades públicas estatales, universidades públicas estatales con apoyo solidario, universidades interculturales, universidades tecnológicas y politécnicas e institutos tecnológicos descentralizados (Pp U006) tiene una variación de -3.8%, al mantener el presupuesto nominal de 2018.
- La variación de los Fondos extraordinarios es del -53%.
- Se crean dos programas presupuestarios: U083 *Universidades para el Bienestar Benito Juárez García* y U 280 *Jóvenes Construyendo el Futuro*, con 1,000 mdp y 4,300 mdp respectivamente.

INSTITUCIONES FEDERALES DE EDUCACIÓN SUPERIOR

Millones de pesos

Institución	2018 aprobado	PPEF 2019	Variación	
			Absoluta	% Real *
Universidad Nacional Autónoma de México	38,300.4	37,277.4	-1,023.0	-6.3%
Universidad Autónoma Metropolitana	7,028.2	6,738.5	-289.6	-7.7%
Instituto Politécnico Nacional	16,348.9	16,181.1	-167.8	-4.7%
Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro	971.6	920.6	-51.1	-8.8%
Tecnológico Nacional de México	15,981.7	16,510.0	528.3	-0.6%
El Colegio de México	582.4	554.3	-28.1	-8.4%
CINVESTAV	2,260.3	2,203.2	-57.1	-6.2%
Universidad Pedagógica Nacional	826.4	801.7	-24.7	-6.6%
Universidad Abierta y a Distancia de México	202.4	193.8	-8.5	-7.8%
Centro de Enseñanza Técnica Industrial	332.6	306.2	-26.4	-11.4%

* Deflactor: 3.9%, CGPE 2019.

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2019.

IES estatales, Fondos Extraordinarios y nuevos Programas

Millones de pesos

Programa Presupuestario / Unidad Responsable	2018 aprobado	PPEF 2019	Variación	
			Absoluta	% Real *
Subsidio Ordinario IES estatales				
U006 Subsidios para organismos descentralizados estatales	66,308.5	66,245.8	-62.7	-3.8%
Fondos Extraordinarios				
U081 - Apoyos para la Atención a Problemas Estructurales de las UPES	700.0	0.0	-700.0	-100.0%
U079 - Expansión de la Educación Media Superior y Superior	0.0	0.0	0.0	0.0%
S247 - Programa para el Desarrollo Profesional Docente	656.4	246.6	-409.8	-63.8%
S267 - Fortalecimiento de la Calidad Educativa	1,862.6	1,117.1	-745.5	-42.3%
U040 Programa de Carrera Docente (UPES)	350.0	354.9	4.9	-2.4%
S244 Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	52.5	37.8	-14.7	-30.7%
Suma	3,621.5	1,756.4	-1,865.1	-53.3%
U080 Apoyos a centros y organizaciones de educación	437.0	444.7	7.7	-2.0%
U083 Universidades para el Bienestar Benito Juárez García	0.0	1,000.0	1,000.0	n.a.
U280 Jóvenes Construyendo el Futuro	0.0	4,320.0	4,320.0	n.a.

* Deflactor: 3.9%, CGPE 2019.

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación 2018 y Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2019.

Reacciones al Proyecto

- El 16 de diciembre la UNAM publicó un desplegado en la que expresa su desacuerdo con el Proyecto de PEF y señala que ...”La sorpresiva e inusitada propuesta de reducir el presupuesto de la UNAM en más de seis por ciento no corresponde a la trascendente e importante labor de la institución de enseñanza superior más grande de América Latina”.
- El 17 de diciembre la ANUIES publicó un desplegado en el que indica que el Lic. Andrés Manuel López Obrador, en su visita a la ANUIES el 15 de agosto, “de manera congruente y solidaria se comprometió ante los rectores y directores de las instituciones de educación superior más importantes del país a no reducir el presupuesto...más la compensación por la inflación”.
- El 18 de diciembre, en otro desplegado firmado por 16 rectores de universidades públicas estatales, se coincidió en que el proyecto de PEF enviado por la SHCP no cumple la garantía externada por el Presidente de que no habría reducción presupuestal, y solicitó rectificar para evitar cualquier afectación a los procesos educativos de las universidades.
- Miembros de la UNAM, la UAM y el IPN habían convocado a una marcha para el 20 de diciembre en contra de la reducción del presupuesto.

Enmienda del Proyecto

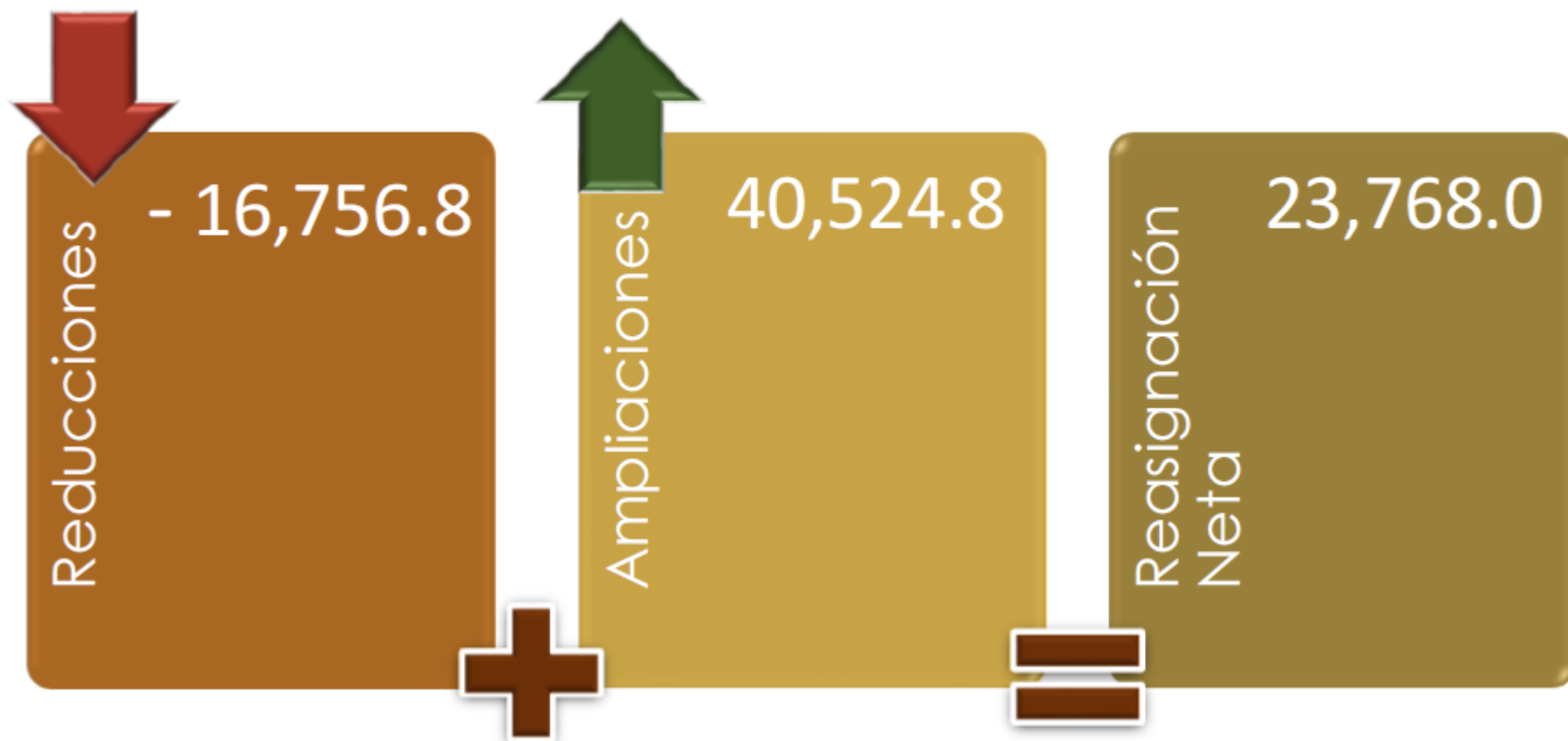
- En comparecencia de Carlos Urzúa en la Cámara de Diputados el 17 de diciembre, defendió la reducción al presupuesto a las universidades, con el argumento de que ***“anteriormente el gasto público no se ejercía de forma correcta en distintas dependencias, poderes y organismos autónomos, lo cual en esta administración no sucederá”***.
- El Presidente dijo desconocer que existía un recorte al presupuesto de las universidades ***“No es cierto que se reduzca el presupuesto, ...hagan la cuenta, son 300 mil jóvenes de familias de escasos recursos que van a recibir 2 mil 400 pesos mensuales, eso no existía”***.
- Agregó: ***“En general se va a hacer más con menos. Se acaba la corrupción y el derroche, va a rendir más el presupuesto...tienen que terminarse lujos y haber austeridad republicana”***.
- El 18 de diciembre, al encabezar la reapertura de la escuela normal rural El Mexe, el Presidente se comprometió a rectificar el proyecto de PEF: ***“Se rectificó, se va a corregir. Hacen falta de 4 a 5 mil millones de pesos. Yo hice un compromiso, como presidente electo fui a la ANUIES y dije que si no aumentaba el presupuesto de las universidades públicas no iba a disminuir, que iba a ser el mismo de este año más la inflación”***. Junto con ello, pidió austeridad a los rectores.

Negociaciones en la Cámara de Diputados

- Los rectores, agrupados en la ANUIES, sostuvieron diversas reuniones con diputados, con la Junta de Coordinación Política y con las comisiones de Educación Pública y de Presupuesto y Cuenta Pública, en las que presentaron solicitudes de modificación del proyecto de presupuesto a las universidades.
- El dictamen de Ley de Ingresos aprobado por ambas cámaras, consideró ingresos adicionales por 23,768 mdp, monto disponible para las ampliaciones en el PEF.
- La Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública trabajó con la Subsecretaría de Educación Superior y con la Unidad de Administración y Finanzas de la SEP (antes Oficialía Mayor) para determinar los montos del presupuesto para dar cumplimiento al compromiso del Presidente de considerar la inflación.

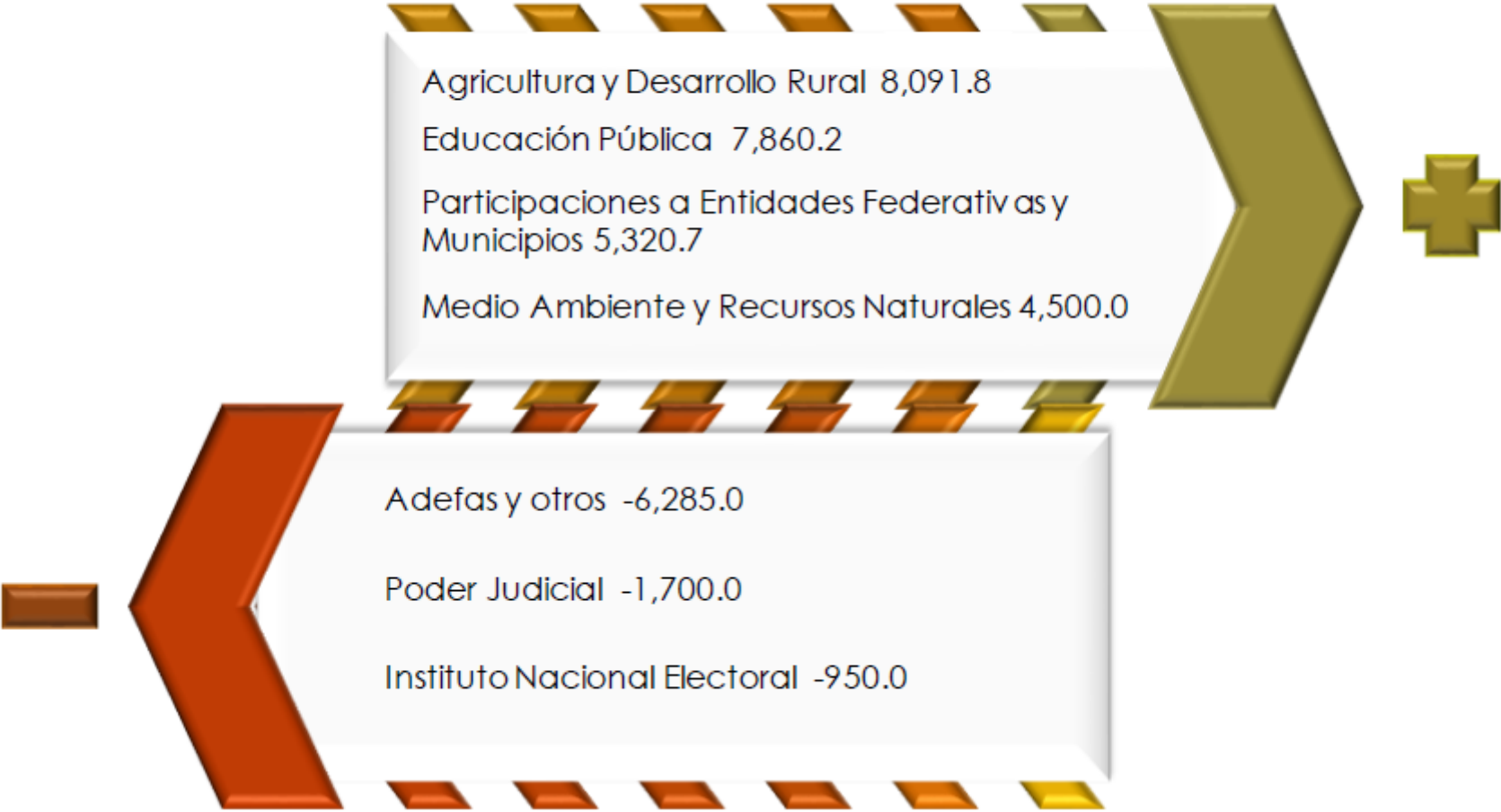
PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN

Adecuaciones Aprobadas por la H. Cámara de Diputados, Dictamen de PEF 2019
(Millones de pesos)



Fuente: Nota informativa sobre el PEF 2019 del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, 27 de diciembre de 2018.

Principales Adecuaciones Netas Presupuestales Aprobadas en el Dictamen 2019 (Millones de pesos)



Fuente: Nota informativa sobre el PEF 2019 del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, 27 de diciembre de 2018.

Reasignaciones

(Millones de pesos)

Concepto	PPEF 2019	Dictamen de Presupuesto 2019			
		Ampliaciones	Reducciones	Reasignaciones	Aprobado
Poderes y Entes Autónomos	116,543.5	0.0	4,206.1	-4,206.1	112,337.5
Ramos Administrativos	1,109,392.4	33,411.9	6,210.0	27,201.9	1,136,594.4
Presidencia de la República	1,569.8			0.0	1,569.8
Gobernación ¹	60,697.3	94.2	8.4	85.6	60,783.1
Relaciones Exteriores	8,532.3			0.0	8,532.3
Hacienda y Crédito Público	22,575.9			0.0	22,575.9
Defensa Nacional	93,670.2			0.0	93,670.2
Agricultura y Desarrollo Rural ²	57,343.1	14,223.3	6,131.6	8,091.7	65,434.8
Comunicaciones y Transportes	66,404.3	150.0		150.0	66,554.3
Economía	9,056.0			0.0	9,056.0
➔ Educación Pública	300,140.2	7,860.2		➔ 7,860.2	308,000.4
Salud	123,209.4	1,057.4		1,057.4	124,266.8
Marina	29,583.4	2,500.0		2,500.0	32,083.4
Trabajo y Previsión Social	43,269.1			0.0	43,269.1
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	18,754.9			0.0	18,754.9
Medio Ambiente y Recursos Naturales	26,520.5	4,500.0		4,500.0	31,020.5
Procuraduría General de la República	15,328.2	22.9		22.9	15,351.1
Energía	27,229.8			0.0	27,229.8
Bienestar ³	148,491.1	2,123.8	8.8	2,115.0	150,606.1
Turismo	8,785.9			0.0	8,785.9
Función Pública	901.8			0.0	901.8
Tribunales Agrarios	831.4			0.0	831.4
Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	111.7			0.0	111.7
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	24,664.7	100.0		100.0	24,764.7
Comisión Reguladora de Energía	248.3			0.0	248.3
Comisión Nacional de Hidrocarburos	214.9			0.0	214.9
Entidades no sectorizadas	8,864.1	280.1	61.2	218.9	9,083.0
Cultura	12,394.1	500		500.0	12,894.1

Fuente: Dictamen de Presupuesto de Egresos de la Federación 2019.

Resumen PEF 2019 para educación superior

Las **ampliaciones** en educación superior determinadas por la Cámara de Diputados ascienden a **6,960.2 mdp**.

Las ampliaciones determinadas por la Cámara de Diputados a las **instituciones federales de educación superior** sectorizadas en la SEP (exceptuando a la UnADM), por **4,288.2 mdp**, restituyen el valor real del presupuesto aprobado en 2018, considerando la inflación (se aplicó el deflactor del PIB de 3.85%).

Adicionalmente se ampliaron **91.8 mdp** a la Universidad Autónoma Chapingo sectorizada en el Ramo 08.

La ampliación al Pp **U006 subsidio para organismos descentralizados estatales**, por **2,672 mdp**, restituyó el valor real del presupuesto aprobado en 2018.

Resumen PEF 2019 para educación superior

No se determinaron ampliaciones para los **Fondos Extraordinarios**.

S247 Programa para el Desarrollo Profesional Docente (PRODEP) y S267 Fortalecimiento de la calidad educativa tienen una reducción de 64 y 42%.

Programas presupuestarios nuevos: **U280 Jóvenes construyendo el futuro** con 4,320 mdp en la UR 500 (SES) y **U083 Universidades para el Bienestar Benito Juárez García**, con 1,000 mdp.

U079 Expansión de la educación media superior y superior y U081 Apoyos para la atención a problemas estructurales de las UPES no cuentan con recursos.

Ello dificultará lograr el compromiso de 100 por ciento de ingreso a la educación superior, alcanzar metas de cobertura creciente y desarrollar el programa de reestructuración financiera e institucional e impulsar nuevas reformas a los sistemas de pensiones y jubilaciones de las universidades.

Presupuesto para las Sub funciones de Educación Superior y de Posgrado

(Millones de pesos)

Gasto / Ramo	2018 a	2019 a	Variación 2018 a - 2019 a	
			Nominal	% real ^{1/}
Ramo 11 (SEP)	117,828.3	124,893.7	7,065.4	2.1%
Ramo 07 (SEDENA)	1,316.1	1,420.3	104.2	3.9%
Ramo 08 (SAGARPA)	3,287.8	3,308.3	20.5	-3.1%
Ramo 33	3,959.7	4,521.6	561.9	9.9%
Ramo 25	1,084.9	1,055.4	-29.5	-6.3%
TOTAL	127,476.8	135,199.3	7,722.5	2.1%

a - aprobado

^{1/} Crecimiento del Índice de precios implícitos del PIB para 2019 de 3.9%, de acuerdo con los Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019.

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Universidades Públicas Federales

Institución	Variaciones 2018-2019 (Millones de pesos)				Variación 2018 aprobado- 2019 aprobado	
	2018 aprobado	2019 proyecto PEF	Ampliaciones Cámara de Diputados	2019 aprobado	Absoluta	% Real *
	Universidad Nacional Autónoma de México	38,300.4	37,277.4	2,501.3	39,778.7	1,478.3
Universidad Autónoma Metropolitana	7,028.2	6,738.5	561.0	7,299.5	271.3	0.0%
Instituto Politécnico Nacional	16,348.9	16,181.1	798.8	16,979.9	631.0	0.0%
Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro	971.6	920.6	88.5	1,009.1	37.4	0.0%
El Colegio de México	582.4	554.3	50.6	604.9	22.5	0.0%
Centro de Investigaciones y Estudios Avanzados del IPN	2,260.3	2,203.2	144.3	2,347.5	87.2	0.0%
Universidad Pedagógica Nacional	826.4	801.7	56.6	858.3	31.9	0.0%
Universidad Abierta y a Distancia de México	202.4	193.8	0.0	193.8	-8.5	-7.8%
Comisión de Operación y Fomento de Actividades Académicas del IPN	233.8	203.2	39.6	242.8	9.0	0.0%
Patronato de Obras e Instalaciones del IPN	41.9	35.0	8.4	43.4	1.5	-0.2%
Centro de Enseñanza Técnica Industrial	332.6	306.2	39.1	345.3	12.7	0.0%
Universidad del Ejército y la Fuerza Aérea	1,829.6	1,992.7	0.0	1,992.7	163.2	4.9%
Universidad Autónoma Chapingo	2,717.2	2,730.3	91.8	2,822.1	104.9	0.0%
Colegio de Posgraduados	1,355.8	1,361.1	0.0	1,361.1	5.3	-3.3%
Colegio Superior Agropecuario del Estado de Guerrero	110.1	110.2	0.0	110.2	0.1	-3.6%
SUMA	73,141.5	71,609.3	4,380.0	75,989.3	2,847.8	0.0%

* Deflactor PIB: 3.9%, Criterios Generales de Política Económica paquete económico 2019.

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Subsidio Ordinario IES Estatales

Variaciones 2018-2019

(Millones de pesos)

Programa Presupuestario / Unidad Responsable	2018 aprobado	2019 proyecto PEF	Ampliaciones Cámara de Diputados	2019 aprobado	Variación 2018 aprobado - 2019 aprobado	
					Absoluta	% Real *
U006 Subsidios para organismos descentralizados estatales	66,308.5	66,245.8	2,672.0	68,917.8	2,609.3	0.1%
511 Dirección General de Educación Superior Universitaria	58,437.8	58,647.9	n.d.	61,019.2	2,581.4	0.5%
514 Coordinación General de Universidades Tecnológicas	4,397.9	4,112.6	n.d.	4,275.4	-122.5	-6.4%
M00 TecNM	3,472.8	3,485.3	n.d.	3,623.2	150.4	0.5%

* Deflactor PIB: 3.9%, Criterios Generales de Política Económica paquete económico 2019.

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Fondos Extraordinarios

Variaciones 2018-2019

(Millones de pesos)

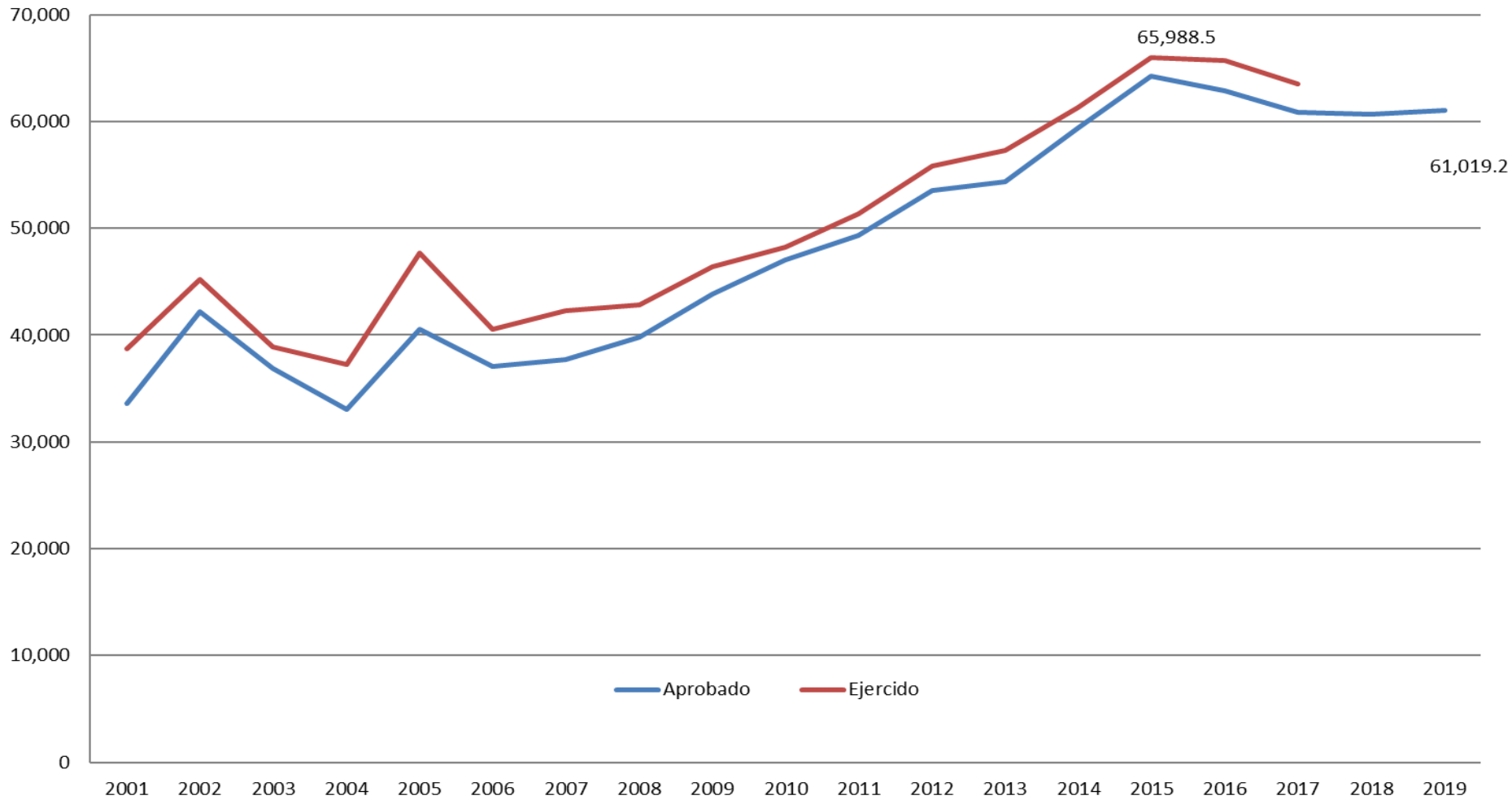
Programa Presupuestario / Unidad Responsable	2018 aprobado	2019 proyecto PEF	Ampliaciones Cámara de Diputados	2019 aprobado	Variación 2018 aprobado - 2019 aprobado	
					Absoluta	% Real *
U081 - Apoyos para la Atención a Problemas Estructurales de las UPES	700.0	0.0	0.0	0.0	-700.0	-100.0%
U079 - Expansión de la Educación Media Superior y Superior	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.
S247 - Programa para el Desarrollo Profesional Docente	656.4	246.6	0.0	246.6	-409.8	-63.8%
U083 Universidades para el Bienestar Benito Juárez García	0.0	1,000.0	0.0	1,000.0	1,000.0	n.a.
U280 Jóvenes Construyendo el Futuro	0.0	4,320.0	0.0	4,320.0	4,320.0	n.a.
S267 - Fortalecimiento de la Calidad Educativa	1,862.6	1,117.1	0.0	1,117.1	-745.5	-42.3%
U040 - Programa de Carrera Docente (UPES)	350.0	354.9	0.0	354.9	4.9	-2.4%
U080 - Apoyos a centros y organizaciones de educación	437.0	444.7	0.0	444.7	7.8	-2.0%
S244 - Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	52.5	37.8	0.0	37.8	-14.7	-30.7%
S243 - Programa Nacional de Becas	5,308.0	2,615.9	0.0	2,615.9	-2,692.1	-52.5%
SUMA	9,366.5	10,137.0	0.0	10,137.0	770.5	4.2%

* Deflactor PIB: 3.9%, Criterios Generales de Política Económica paquete económico 2019.

Fuente: Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Evolución del Subsidio Ordinario de las UPES, UPEAS y UI

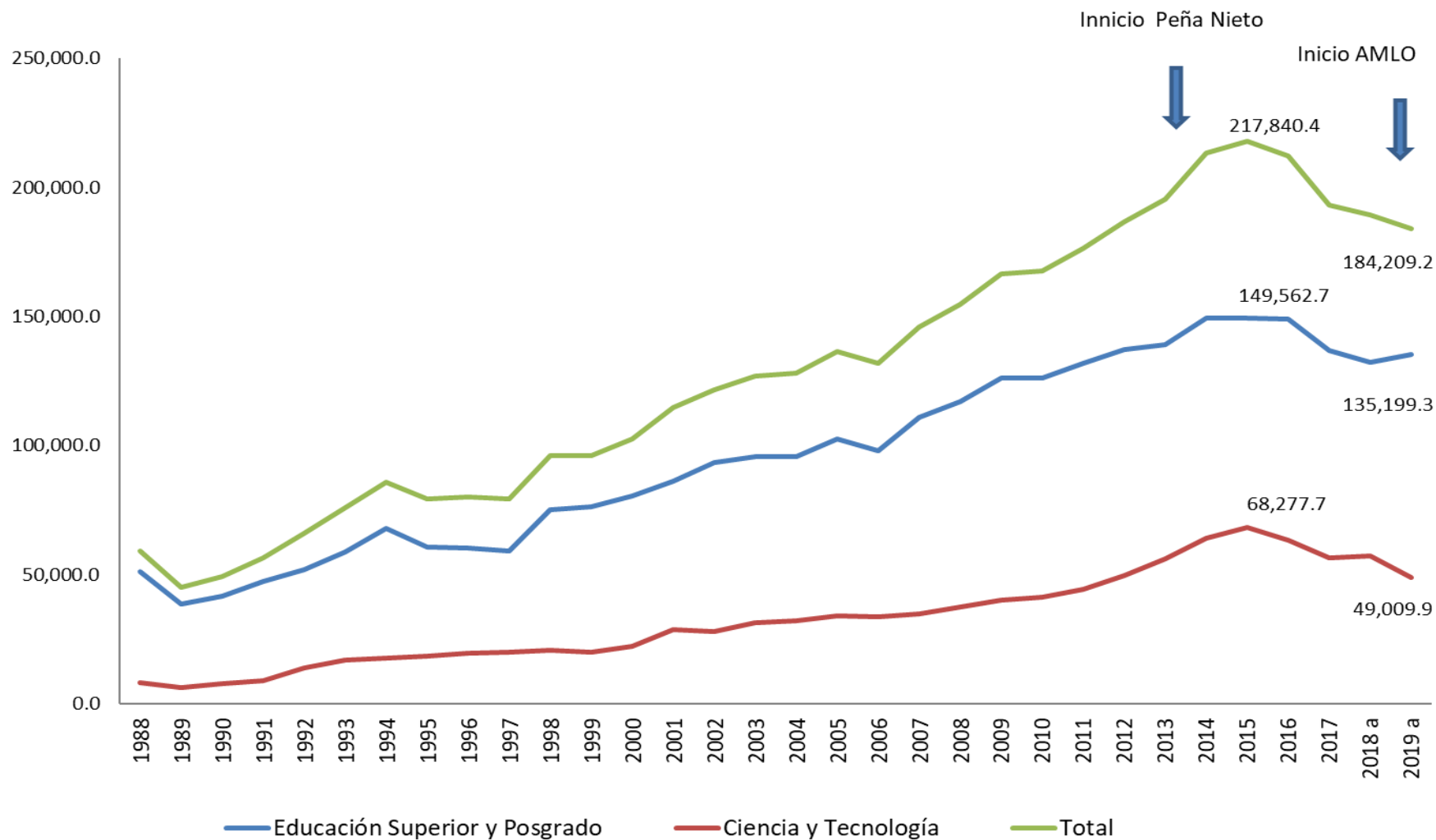
-Programa Presupuestario U006- UR 511-
(Millones de pesos a precios de 2019)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, años 2001-2017 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

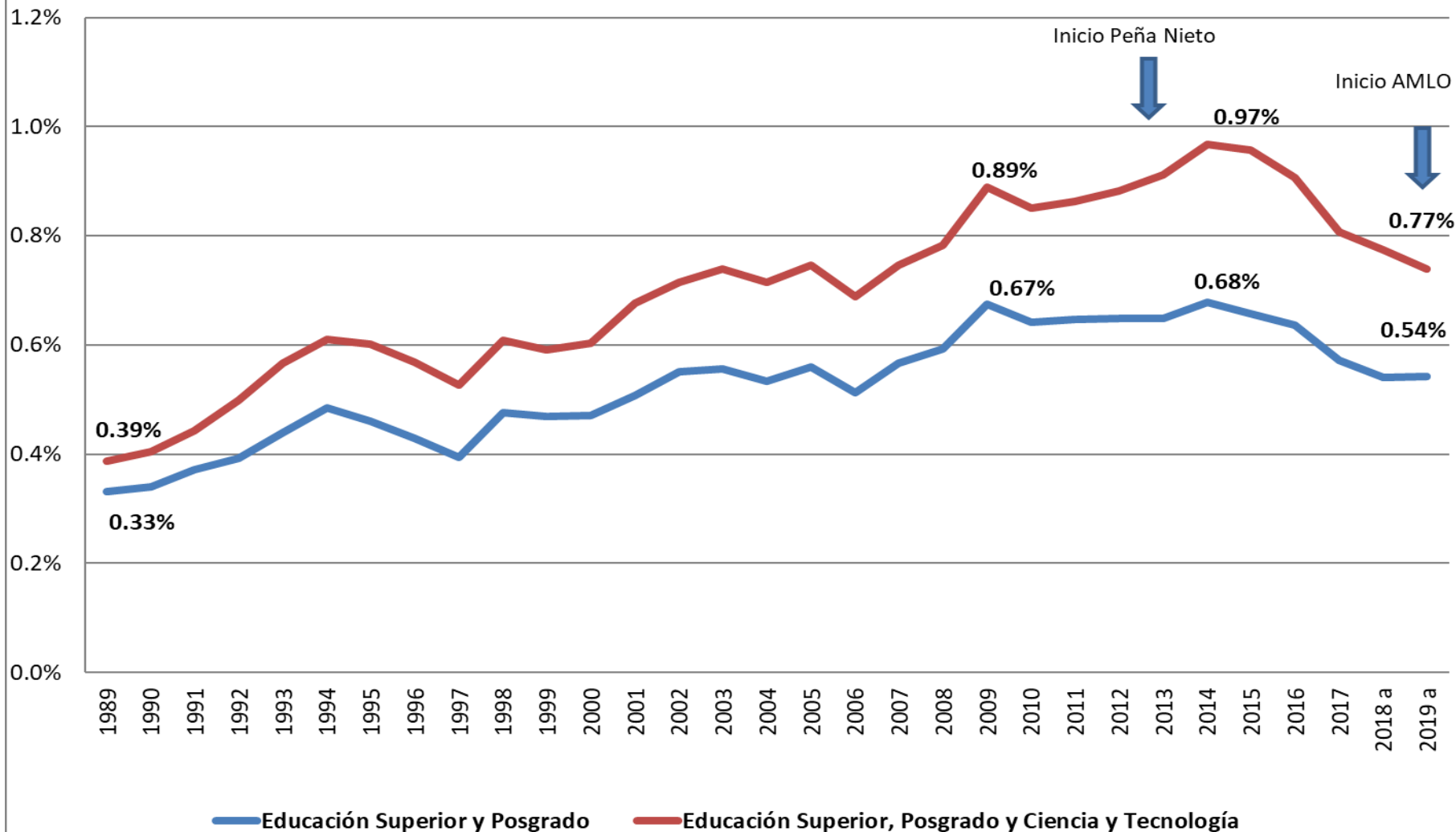
Gasto Federal en Educación Superior y Ciencia y Tecnología

(Millones de pesos a precios de 2019)



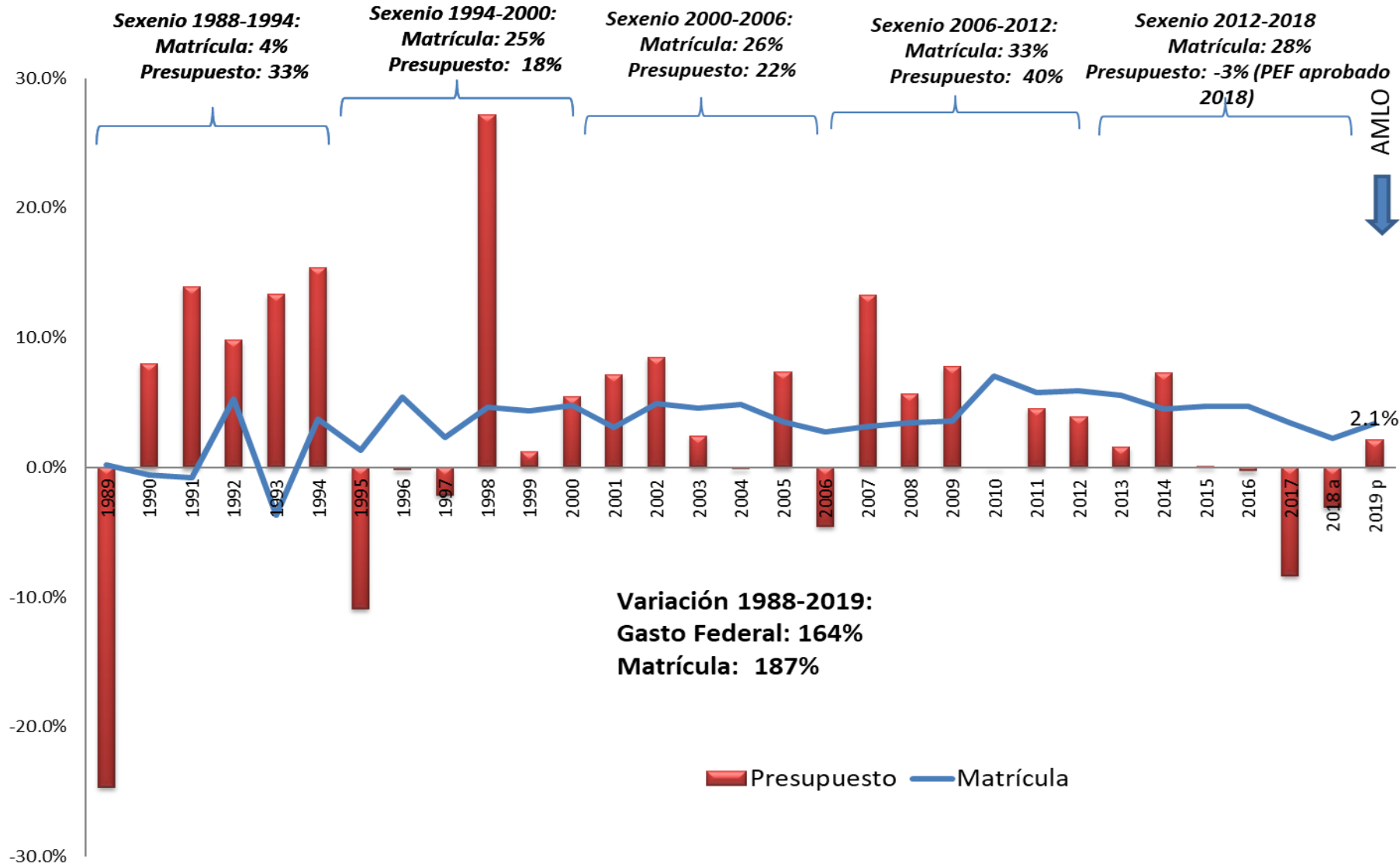
Fuente: Elaboración propia con datos de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, años 1988-2017 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Gasto federal de educación superior como porcentaje del PIB, 1989-2019



Fuente: Elaboración propia con datos de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, años 1989-2017 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

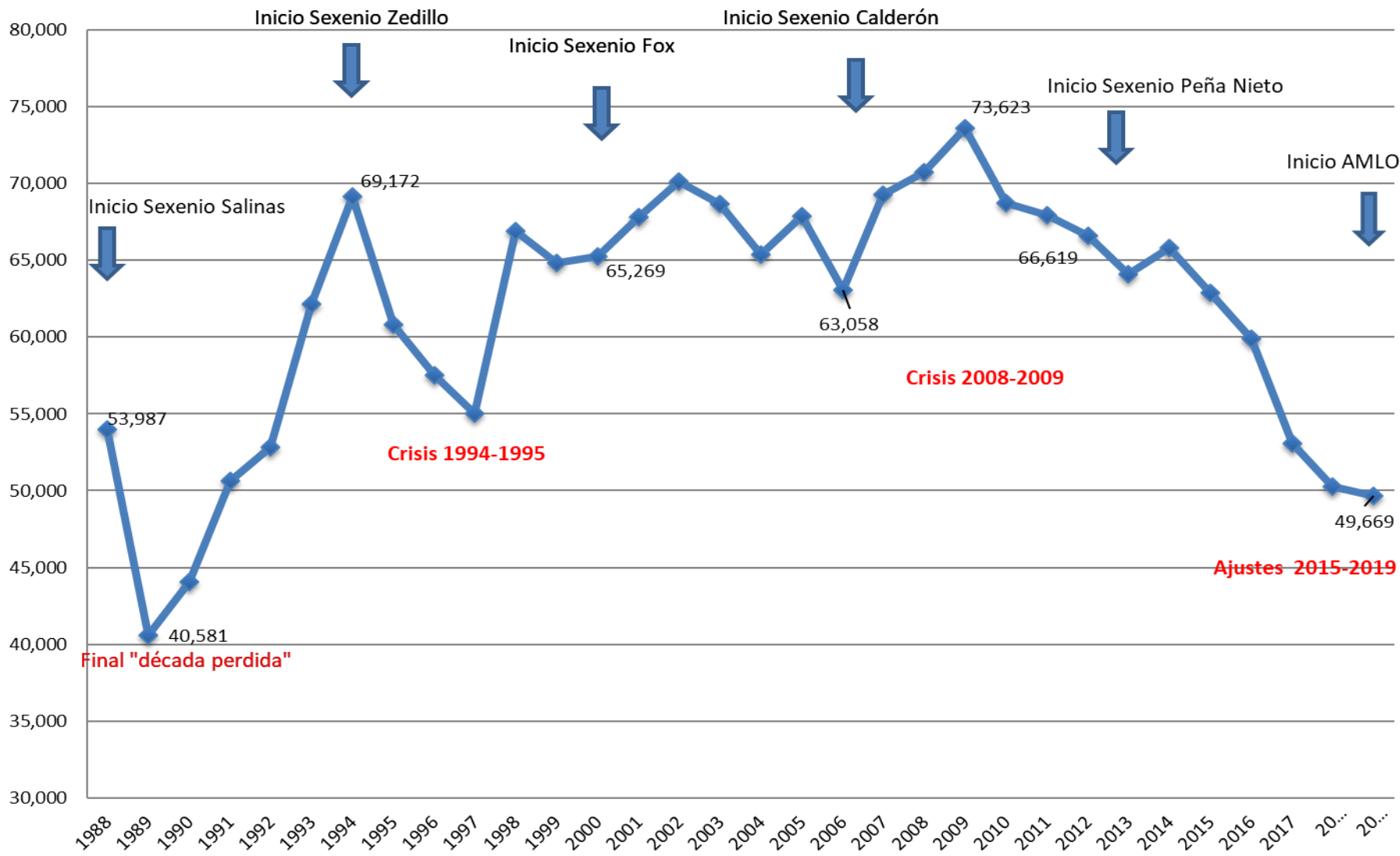
Variación del Presupuesto Federal y de la matrícula pública de Educación Superior, 1988-2019



Fuente: Elaboración propia con datos del Formato 911, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, años 1989-2017 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

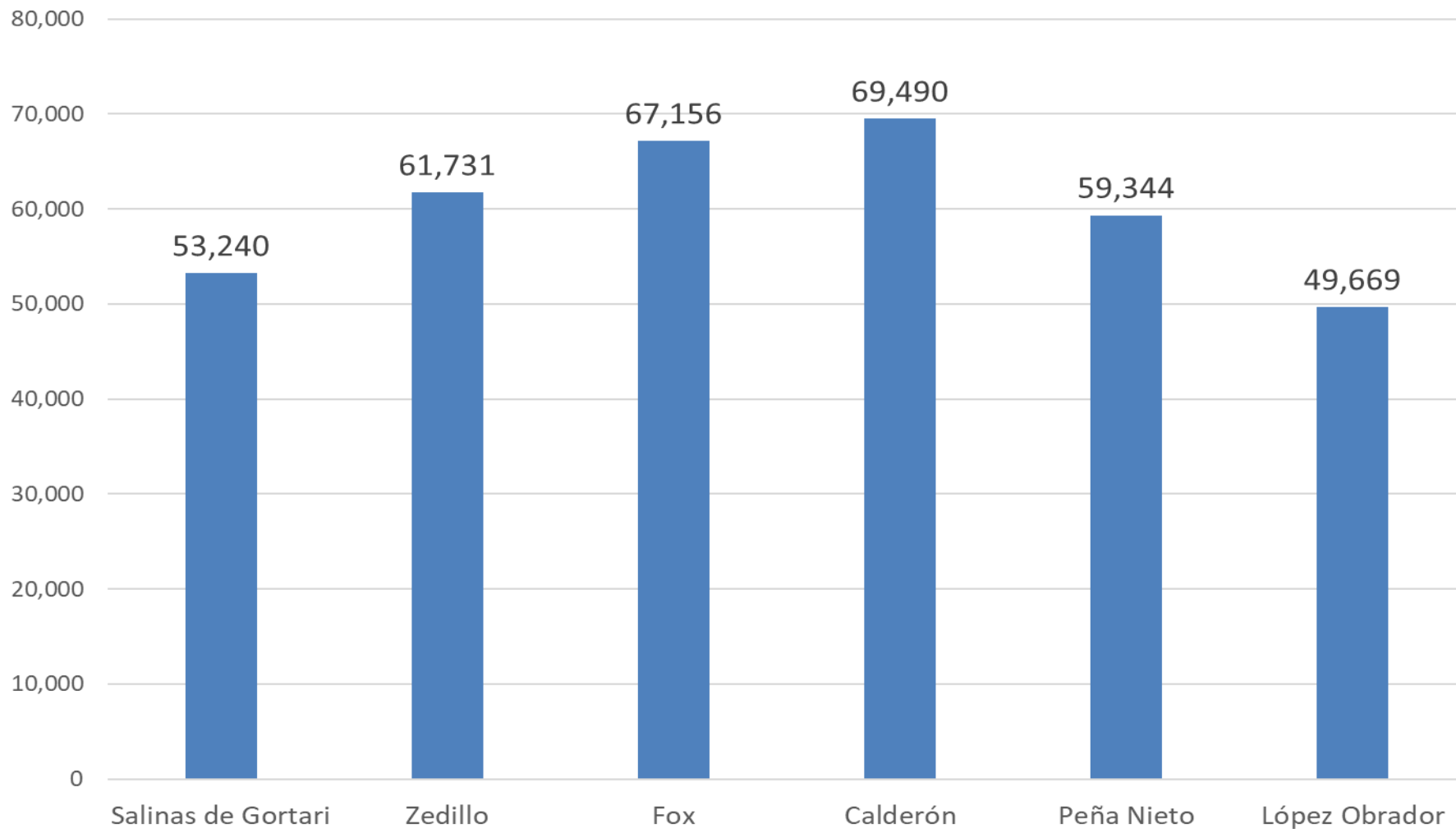
Gasto Federal por alumno de educación superior, 1988-2019

(Pesos a precios de 2019)



Fuente: Elaboración propia con datos del Formato 911, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, años 1989-2017 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Promedio del Gasto Federal por alumno de Educación Superior por sexenio (Pesos de 2019)

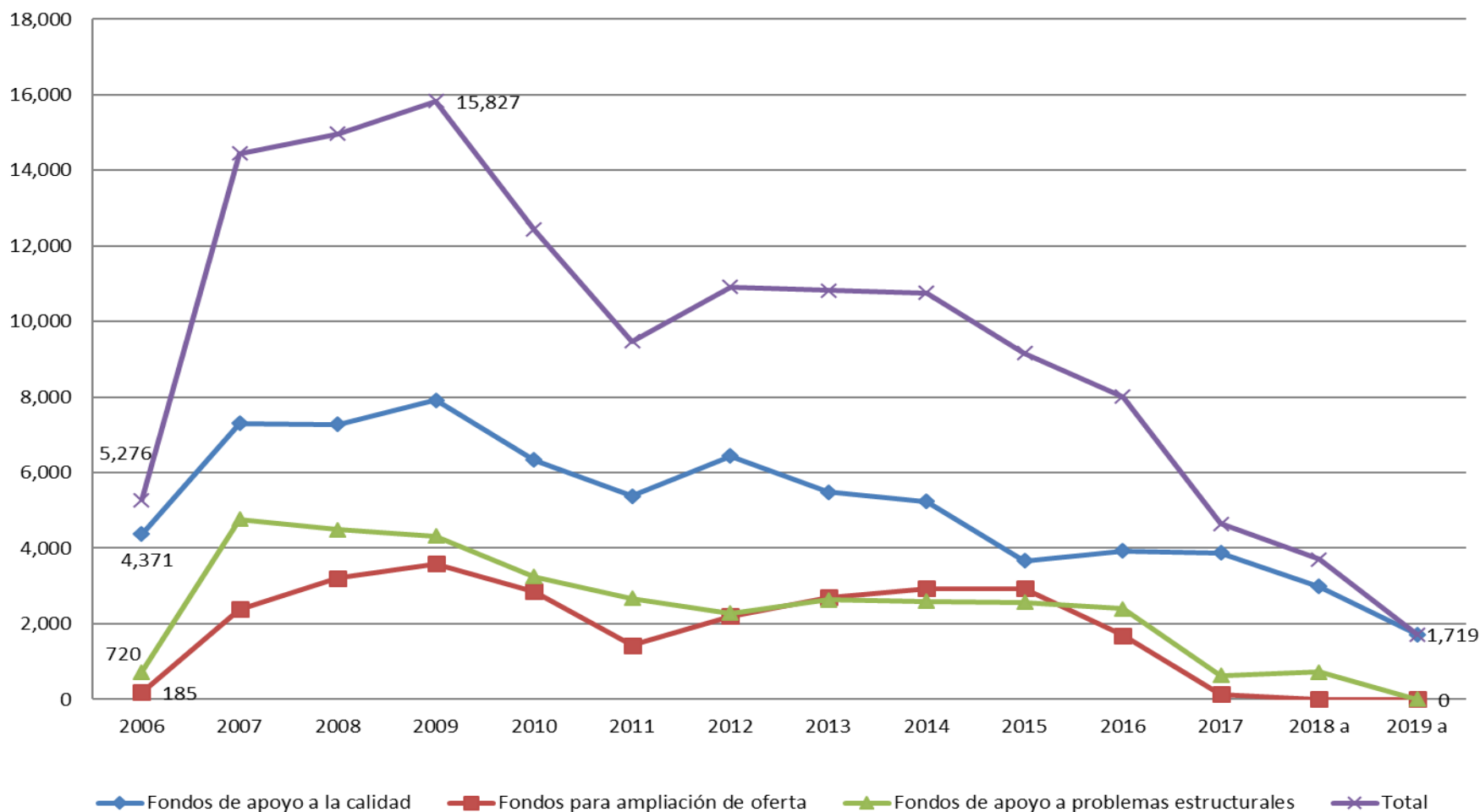


Nota: El dato del sexenio de López Obrador corresponde al presupuesto aprobado para el Ejercicio Fiscal 2019.

Fuente: Elaboración propia con datos del Formato 911, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, años 1989-2017 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Evolución de los Fondos de Financiamiento Extraordinario en Educación Superior, 2006-2019

(Millones de pesos de 2019)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, años 2006-2017 y Presupuesto de Egresos de la Federación para los Ejercicios Fiscales 2018 y 2019.

Fondos de Financiamiento Extraordinario para Educación Superior, 2006-2019

FONDOS DE FINANCIAMIENTO	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018a	2019a
FONDOS PARA MEJORAR Y ASEGURAR LA CALIDAD														
Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP)														
Programa para el Desarrollo Profesional Docente (PRODEP)														
Fondo para la Modernización de la Educación Superior (FOMES)														
Fondo de Inversión para las Universidades Públicas Estatales con Evaluación de ANUIES (FIUPEA)														
Programa Integral de Fortalecimiento Institucional														
Fondo de Apoyo a la Calidad de las Universidades Tecnológicas														
Fondo para la Consolidación de Universidades Interculturales														
Programa de Mejoramiento Institucional de las Escuelas Normales Públicas														
Fortalecimiento de la calidad de las escuelas normales														
Fondo para la Consolidación de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario														
Fondo para el Modelo de Asignación Adicional al Subsidio Federal Ordinario, Universidades Públicas Estatales														
Fondo para elevar la Calidad de la Educación Superior														
Programa de Fortalecimiento de la Calidad en Instituciones Educativas														
Fortalecimiento de la Calidad Educativa														
Programa de Carrera Docente														

Fuente: Elaboración propia con datos de la estructura programática del Presupuesto de Egresos de la Federación, años 2006 a 2019

Fondos de Financiamiento Extraordinario para Educación Superior, 2006-2019

FONDOS DE FINANCIAMIENTO	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018a	2019a
FONDOS PARA AMPLIAR LA COBERTURA														
Fondo para Incremento de la Matrícula en Educación Superior de las Universidades Públicas Estatales y con Apoyo Solidario														
Fondo para la Ampliación de la Oferta Educativa de Nivel Superior														
Fondo para Ampliar y Diversificar la Oferta Educativa en Educación Superior														
Fondo para la Ampliación de la Oferta Educativa de los Institutos Tecnológicos														
Fondo de Apoyo para la Calidad de los Institutos Tecnológicos														
Fondo de Apoyo a la Infraestructura de Universidades Interculturales														
Programa de Expansión en la Oferta Educativa en Educación Media Superior y Superior														

Fuente: Elaboración propia con datos de la estructura programática del Presupuesto de Egresos de la Federación, años 2006 a 2019

Fondos de Financiamiento Extraordinario para Educación Superior, 2006-2019

FONDOS DE FINANCIAMIENTO	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018a	2019a
FONDOS PARA ATENDER PROBLEMAS ESTRUCTURALES														
Fondo de Apoyo para Reformas Estructurales de las Universidades Públicas Estatales (Pensiones)														
Fondo para el Reconocimiento de Plantilla de las Universidades Públicas Estatales														
Fondo de Apoyo para Saneamiento Financiero de las Universidades Públicas Estatales por debajo de la Media Nacional en Subsidio por Alumno														
Fondo para la Atención de Problemas Estructurales de las UPES														
Apoyos para saneamiento financiero y la atención a problemas estructurales de las UPES														
Apoyos para la atención a problemas estructurales de las UPES														
NÚMERO DE PROGRAMAS	7	11	14	17	18	14	14	14	6	6	5	5	4	3

Fuente: Elaboración propia con datos de la estructura programática del Presupuesto de Egresos de la Federación, años 2006 a 2019