

Omar Argüello
Jorge Balán
Juarez Brandão Lopes
Waldomiro Pecht
Vilmar Faría
Claudio Stern

Migración 3 y desarrollo

Análisis históricos y aspectos
relacionados a la estructura agraria y al
proceso de urbanización

AS
SOCIALES

DE
CIENCIAS

LA
MEXICANA

CONSEJO

Informe de investigación
Serie: Población
Comisión de Población
y Desarrollo

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Serie Población

Informe de Investigación

MIGRACION Y DESARROLLO 3

Análisis históricos y aspectos relacionados a la estructura agraria
y al proceso de urbanización

Omar Argüello

Jorge Balán

Juarez Brandão Lopes

Vilmar Faria

Waldomiro Pecht

Claudio Stern

Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas

Comisión de Población y Desarrollo

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Publicación patrocinada por la Fundación Friedrich Ebert

Derechos reservados por el Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Calle 875, 3er. piso, E, Buenos Aires, Argentina

Fecha de edición: mayo de 1974

Esta publicación se terminó de imprimir en los Talleres Gráficos Reprografías JMA S.A.
San José 1573, Buenos Aires, el día 20 de noviembre de 1974

Diseño gráfico: Distéfano + Fontana

Queda hecho el depósito que previene la Ley 11.723

INDICE

Introducción Humberto Muñoz	1
Estructura agraria, participación y migraciones internas Omar Argüello	5
Migraciones en el desarrollo capitalista brasileño: ensayo de interpretación histórico-comparativa Jorge Balán	65
Desarrollo y migración: un abordaje histórico-estructural Juarez Brandão Lopes	105
Pobreza urbana, sistema urbano e marginalidade (Críticas, sugestões e un projeto de pesquisa) Vilmar Faria	115
El crecimiento de las ciudades medianas en Brasil y México: un enfoque para proyecciones de población de grupos y ciudades Waldomiro Pecht	129
Migración, educación y marginalidad en la Ciudad de México Claudio Stern	129
Anexos	153
Informe de la IV Reunión del Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas	155
Lista de miembros y participantes del Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas	171
Información sobre CLACSO	173

PRESENTACION

Humberto Muñoz

Coordinador Técnico del Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas

El estudio de la dinámica poblacional y el desarrollo en América Latina ha recibido una creciente atención por parte de la Comisión de Población y Desarrollo del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. Uno de sus productos más notables se aprecia en la marcada actividad intelectual que, a lo largo ya de varios años, se ha realizado entre los miembros que forman parte del Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas.

La redistribución geográfica de la población, a través de las migraciones internas, es un fenómeno que se ha acentuado en el pasado reciente. Sus causas son múltiples y sus consecuencias se manifiestan en todos los planos de la sociedad, de ahí su singular importancia. El análisis de las corrientes migratorias ocupa en la actualidad un lugar prioritario en el conocimiento de los problemas que aquejan a nuestros países. El interés por el tema se debe, sobre todo, a que el continuo desplazamiento de la población hacia las ciudades, en interacción con el desarrollo de un sistema industrial excluyente, se ha traducido en un exceso de mano de obra que presiona por mayores oportunidades de empleo en la economía urbana.

Hacia el comienzo de la década pasada se ignoraba, casi por completo, que un problema de tanta trascendencia iba a ser uno de los principales resultados de nuestro desarrollo. La insistencia de los científicos sociales en el tema fue la que permitió apreciar gradualmente su importancia. Desde entonces, se han realizado investigaciones relacionadas a los distintos aspectos del fenómeno. Sin embargo, en el camino la orientación de los trabajos se ha ido transformando. Aparecieron nuevos enfoques, más consistentes para abordar las complejas relaciones entre la migración interna y el desarrollo.

Podría decirse que una de las metas del Grupo de Trabajo ha consistido en el replanteamiento teórico de dichas relaciones bajo una perspectiva histórico-estructural. Esfuerzos dirigidos a tal fin tuvieron como resultado varias contribuciones publicadas en los dos números anteriores de esta serie de monografías. El trabajo de Singer^[1], en particular, presentó lineamientos teóricos sobre el papel que han desempeñado históricamente las migraciones internas en relación al aumento de la fuerza laboral, los mecanismos de funcionamiento del mercado de trabajo y la constitución de un ejército de reserva en América Latina.

[1] "Migraciones Internas. Consideraciones Teóricas sobre su Estudio", *Migración y Desarrollo*, CLACSO, 1972.

A la fecha son muy escasas las investigaciones que han abordado una temática similar a la anterior y que permitan interpretar y explicar para casos históricos concretos en qué medida las corrientes migratorias han provisto la mano de obra para el surgimiento, expansión y consolidación del capitalismo en Latinoamérica y, consecuentemente, su estructura de clases. Dos de los documentos que se incluyen en el presente volumen tienen, en parte, esta finalidad.

El trabajo de Jorge Balán es uno de los pocos ensayos de interpretación histórica-comparativa que se han realizado sobre migraciones internas y cambio socio-económico. Su propósito es analizar la emergencia de una fuerza de trabajo asalariada y su desplazamiento geográfico a medida que nuevas actividades económicas, de corte capitalista, fueron apareciendo ubicadas diferencialmente en el espacio. La existencia de dicha mano de obra, sus posibilidades de movilidad en el territorio y sus características contribuyeron para crear alternativas en la organización de las nuevas formas de producción. En este sentido, las corrientes migratorias son estudiadas como flujos demográficos, por medio de los cuales la fuerza laboral se traslada entre sectores y formas de organización económica. El estudio de las migraciones se centra básicamente en el caso brasileño, el cual se compara con México y Argentina, desde mediados del Siglo XIX y diferenciando dos grandes etapas del desarrollo: antes y después de 1930.

El artículo de Juarez Brandao Lopes se basa, igualmente, en el Brasil. El examen histórico comprende tres períodos: los finales del siglo pasado y las décadas de los años de 1940 y 1950. El foco central del estudio radica en poner de manifiesto el carácter social de los flujos migratorios en conexión con los cambios ocurridos en la estructura agraria. El documento trata un problema crítico de profunda relevancia: la transformación y dinámica de las formas productivas en el campo. Se enfatiza, entonces, el papel que ha jugado la agricultura para la acumulación de capital y la expansión industrial en las áreas urbanas. Dentro del mismo contexto, se discuten las relaciones entre los cambios de la organización productiva en el sector agrario, los movimientos de mano de obra y los mecanismos que subyacen a la operación del mercado de trabajo en las ciudades.

Los trabajos de Balán y Brandao Lopes son muy sugerentes en cuanto a los métodos de reconstrucción histórica de los movimientos poblacionales, en particular, si se considera que uno de los mayores obstáculos para este tipo de investigación es la carencia de material empírico de base. Asimismo, ambos brindan la posibilidad de formular muchas interrogantes para orientar futuros estudios en el área respecto a la influencia que ejercen los mecanismos estructurales del cambio sobre el comportamiento migratorio de los grupos sociales.

A pesar de los grandes volúmenes migratorios y el rápido crecimiento urbano, el sistema productivo de América Latina sigue siendo predominantemente agrícola. Las causas de la miseria en el campo tienen sus orígenes en el legado histórico y en la existencia de formas de explotación económica sustentadas en el funcionamiento de organizaciones políticas y sociales que han encubierto la dominación de las masas campesinas.

El estudio de la estructura agraria y la migración campo-ciudad es uno de los temas clásicos en la literatura latinoamericana. No obstante, el conocimiento de cómo las modificaciones de dicha estructura afectan los flujos migratorios y sus características es insuficiente hasta el momento.

El trabajo de Omar Arguello tiene, entre otros, el mérito de presentar un análisis detallado de los elementos de la estructura social que se conjugan para explicar la migración desde las zonas agrarias. Su estudio es de los pocos que se han realizado directamente desde los puntos donde se originan los flujos, de tal suerte que permite observar los factores que subyacen a la migración y la no-migración.

El cambio global en las sociedades latinoamericanas ha tenido un efecto diferencial en cada uno de los sectores económicos provocando en su interior una considerable heterogeneidad. Así, la agricultura se caracteriza en cuanto a la diversidad de tipos de organización y relaciones de producción. Es

este último punto sobre el que Arguello pone énfasis para explicar las corrientes migratorias. En su documento distingue relaciones sociales que incluyen el poder, los modos de incorporación a las relaciones productivas, la participación en la toma de decisiones y las formas de propiedad. Todos y cada uno de estos elementos se vinculan con el potencial migratorio de la mano de obra expresado en términos de proyecto. El estudio toma como unidad de análisis el caso chileno, incluyendo el período de gobierno de la Unidad Popular.

Las desigualdades regionales y sectoriales es uno de los aspectos claves para entender a las migraciones internas y sus relaciones con el proceso de urbanización. A medida que el desarrollo económico toma lugar hay regiones que se vuelven dinámicas y otras que tienden a estancarse. Ello produce cambios en el origen, volumen, dirección y características de los flujos migratorios que afectan la oferta de trabajo en las áreas de destino y la incorporación de la mano de obra migrante en el mercado laboral urbano.

El problema de la marginalidad urbana ha sido encarado de numerosas maneras y enfoques teóricos. Uno de los abordajes más comúnmente empleado dirige su atención, sobre todo, al comportamiento de la demanda de mano de obra por parte de los sectores económicos. Estudios más recientes en los países no-desarrollados, sin embargo, han puesto a consideración que la marginalidad se manifestaba en estas economías desde antes del advenimiento de la industrialización. Ello permite reflexionar acerca del papel que ha jugado la población con respecto al exceso de la oferta de trabajo, dadas las necesidades de mano de obra que, desde su inicio, han demandado las actividades económicas de tipo capitalista.

Junto a lo anterior, hay una renovada preocupación por investigar los problemas que surgen de la coexistencia y articulación de diferentes formas de organizar la producción y la importancia de la mano de obra excedente para la acumulación del capital. El análisis de esto último es fundamental para entender el así llamado "mundo de la marginalidad".

El trabajo de Vilmar Faria constituye un serio esfuerzo para desarrollar una visión teórica alternativa a los enfoques existentes sobre la marginalidad urbana y sus funciones para el capitalismo industrial. Su planteamiento radica en el estudio de la emergencia y los cambios experimentados por la economía urbana intensiva en trabajo, no integrada al capitalismo moderno. En su documento, el autor realiza un breve examen histórico del caso brasileño y señala algunas de las implicaciones de estas formas de organización productiva. Finalmente, sugiere hipótesis concretas de trabajo y las pautas metodológicas que deben orientar el re-estudio de la pobreza en la estructura urbana.

Es difícil formular líneas de teorización sobre este problema si no se tienen indicios sobre el crecimiento de las ciudades, sus funciones, los cambios en la red urbana, etc. El propio Faria ha formulado varias interrogantes que podrían expresarse como sigue: ¿Qué ocurre con la economía urbana de subsistencia al desarrollarse el sistema industrial? ¿Son los servicios hacia donde se dirige la mano de obra desplazada de la artesanía? Respuestas a preguntas de esta naturaleza tienen que buscarse, en parte, en el estudio de ciudades de diversos tamaños, de sus diferentes formas de organizar la producción, en la ubicación de las mismas dentro del sistema urbano, en las características de su "hinterland" rural, etc. El análisis histórico de la marginalidad y sus relaciones con los movimientos de población tiene que tomar en cuenta cómo se produce el fenómeno a lo largo de toda la estructura urbana. Es posible que la marginalidad y los problemas de absorción de mano de obra varíen con el tamaño, ritmo de crecimiento de la población, ubicación espacial y función en las ciudades.

Es en el contexto de las grandes áreas metropolitanas de América Latina en donde los requerimientos técnicos demandados a la mano de obra se acentúan. La obtención de empleo en las actividades económicas de mayor productividad, la posición ocupacional y el nivel del ingreso pasan a depender, en parte, de la calidad del trabajo que puede ofrecer la mano de obra y, por tanto, de su educación.

El trabajo de Claudio Stern tiene como uno de sus objetivos centrales el estudio del nivel educativo de los migrantes. Sus diferenciales se asocian a cambios en los orígenes regionales y su grado de desarrollo, y al tamaño de la localidad de donde provienen los flujos. Dichos cambios y su relación con el nivel educativo se estudian en el tiempo por medio del enfoque de "cohortes". Este es un documento cuyos resultados sostienen algunas de las hipótesis explicativas sobre la creciente expulsión de mano de obra en las zonas menos desarrolladas y sus efectos sobre la marginalización de los migrantes recientes en la economía urbana. El análisis es de carácter empírico basado en datos de la encuesta sobre "Migración Interna, Estructura Ocupacional y Movilidad Social" llevada a cabo en la Ciudad de México en el año de 1970.

El artículo de Waldomiro Pecht contiene un análisis demográfico sobre el crecimiento de las ciudades medianas en Brasil y México. Si bien uno de sus objetivos centrales radica en la aplicación de un método alternativo para proyecciones de población urbana, el estudio del crecimiento de las ciudades se orienta por una serie de hipótesis que resultan relevantes para conocer la dinámica de este conjunto urbano. En particular, se desea resaltar la relación que se establece entre el crecimiento de la población y los cambios en la estructura productiva. Se sugiere que el primero tiende a disminuir a medida que la actividad económica es predominantemente de servicios, mientras que manifiesta una tendencia inversa en el caso en que se acentúa la industria. Este documento es parte de un proyecto más amplio sobre crecimiento urbano en siete países de América Latina que se lleva a cabo en el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE).

En general, los trabajos que se han presentado siguen el rastro de una misma problemática y se orientan por preocupaciones también comunes. Ellos son una muestra de la aplicación de nuevos enfoques para el estudio de la población y contribuyen al avance progresivo del conocimiento sobre el fenómeno migratorio. Asimismo, podría decirse que los documentos contenidos en este volumen cierran una primera etapa en la vida del Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas. En el futuro se desea encaminar las actividades hacia objetivos que permitan refinar el instrumental metodológico y examinar lo que se refiere a las posibles estrategias de desarrollo en relación con las corrientes migratorias y la fuerza de trabajo.

El cumplimiento de los objetivos propuestos por el Grupo de Trabajo sobre Migraciones Internas en los últimos tres años ha podido realizarse gracias a la colaboración de muchas personas. Al publicar esta tercera monografía, los miembros del Grupo quieren hacer patente su reconocimiento a la labor de Susana Lerner como Coordinadora de la Comisión de Población y Desarrollo. Su enorme dedicación y entusiasmo han sido esenciales para el logro de nuestras metas.